

Дагестанский государственный
технический университет,
кафедра психологии,
Махачкала, Россия

DOI: 10.24153/ 2079-5912-2017-8-1-66-73

КОНТРТЕРРОРИЗМ В РОССИИ: ТЕНДЕНЦИИ, НАПРАВЛЕНИЯ, РЕЗУЛЬТАТЫ

Аннотация: В статье исследуется степень интенсивности и результативности контртеррористических мер российских правоохранительных органов в соотношении с уровнем террористической активности, осуществляется с использованием электронных баз данных терроризма выявление параметров контртеррористической деятельности в России.

Ключевые слова: терроризм, противодействие терроризму, террорист, террористическая угроза, база данных терроризма.

В последние десятилетия как в отечественной, в частности, так и в мировой науке, в целом, вопросы изучения терроризма вызывают значительный интерес. Наблюдаются многочисленные попытки представителей различных научных дисциплин внести свой вклад в познание данного феномена и, в конечном счете, обеспечить преодоление одной из угроз безопасности и развития всего человечества. Все возрастающее внимание к проблематике, проявляющееся в настоящем публикационном буме, подводит некоторых исследователей к небесспорному мнению о необходимости особой научной дисциплины, предметом изучением которой является терроризм, – террологии [1].

Учитывая специфику проблематики, ее практическое значение, особую важность приобретают работы, посвященные антитеррористической политике. Анализ библиографической традиции показывает, что изучение опыта противодействия терроризму в подавляющей части отечественных исследований сводится к рассмотрению национального и международного права, их отдельных институтов [4; 10], международного сотрудничества [2; 16; 17], антитеррористической деятельности отдельных органов власти [3; 8; 12]. В последние годы стали появляться и добротные исследования компаративного характера [13; 14; 18]. Ряд работ выполняет важную методическую функцию, обеспечивая разъяснение нюансов нормативных документов для практических работников [5; 9].

В то же время, наблюдаемая гегемония описательных методов часто приводит к тому, что фокус зрения исследователей заикливается на обзоре законодательства, нормативных документов, которые начинают рассматриваться как некие самоценные феномены.

В ситуации доминирования подобных исследовательских приоритетов практически без внимания остаются вопросы эффективности контртеррористических мер, критериев такой деятельности. На периферии отечественной науки продолжают пребывать количественные методы, без применения которых вопрос о степени эффективности реализуемых мер едва ли может быть решен. В результате, сохраняет актуальность сделанное уже почти 10 лет назад исследователем Грачевым С.И. наблюдение: «в отечественной литературе до сих пор нет специального исследования, в котором была бы предпринята попытка провести комплексный анализ динамики терроризма и контртерроризма с учетом специфики проявления данных явлений в Российской Федерации» [6, 8].

Целью данной статьи является выявление степени интенсивности и результативности контртеррористиче-

ских мер российских правоохранительных органов в соотнесении с уровнем террористической активности, выявление с использованием электронных баз данных параметров контртеррористической деятельности в России. В качестве основных инструментов достижения цели выступают базы данных терроризма («RAND Database of Worldwide Terrorism Incidents» [21] Корпорации «РЭНД» (далее – RAND), «Global Terrorism Database» [19] Университета Мэриленда (далее – GTD), авторская база «Терроризм на пост-советском пространстве, 1991-2014 гг.» (далее - ТПП)), ведомственные статистические массивы (Европол, МВД РФ, Генпрокуратура РФ, пр.).

Анализ указанных источников позволяет прийти к следующим выводам.

1. Ведомственная статистика демонстрирует значительный рост численности зарегистрированных в России преступлений как террористического характера, так и экстремистской направленности (за 2011-2015 гг. в 2,5 и 2,1 раза, соответственно). При этом ни преступность, в целом, ни иные ее виды столь последовательно тенденции к росту не демонстрируют (см. таб. 1).

Таблица 1.

Динамика показателей контртеррористической активности в России

Показатель	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
Преступления террористической направленности	622	637	661	1127	1531
Преступления экстремистского характера	622	696	896	1024	1308
Выявленные лица, совершившие преступления террористической направленности	377	373	370	513	607
Выявленные лица, совершившие преступления экстремистского характера	480	527	674	833	912

Примечание. Подсчитано по данным Портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [11].

Отмечается значительный рост количества преступлений террористической направленности в тех регио-

нах, где они ранее практически не фиксировались (см. таб. 2).

Таблица 2.

Динамика численности преступлений террористического характера в федеральных округах России

Территория	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
СКФО	576	565	579	883	1168
ПФО	4	12	21	97	116
ЦФО	14	17	16	49	70
ЮФО	7	9	9	28	57
УФО	4	3	2	20	45
СФО	5	5	10	16	39
СЗФО	2	5	8	8	17
ДФО	1	2	0	11	13

Примечание. Подсчитано по данным Портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [11].

2. Негосударственные источники столь однозначного роста не фиксируют, хотя отмечают определенное обострение ситуации в период 2008-2010 гг. (см. рис. 1), среди важных событий которого, возможно связанных с изменением тенденций, имели место мировой финансовый кризис, Пятидневная война в Южной Осетии,

приход к власти в Белом доме США команды Б.Х.Обамы и Х.Клинтон.

Особо стоит отметить значительное сокращение количества жертв терроризма, а также изменения пропорции погибших, среди которых основную часть в последние годы занимают сами террористы (см. рис. 2).

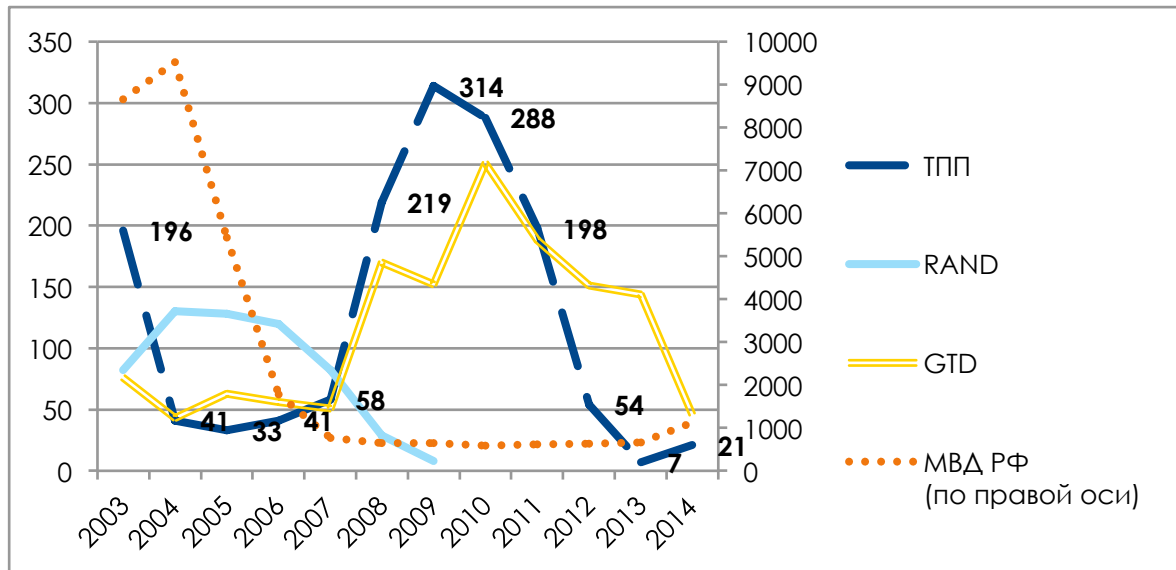


Рис. 1. Динамика численности террористических происшествий на территории России (согласно сведениям электронных баз данных)

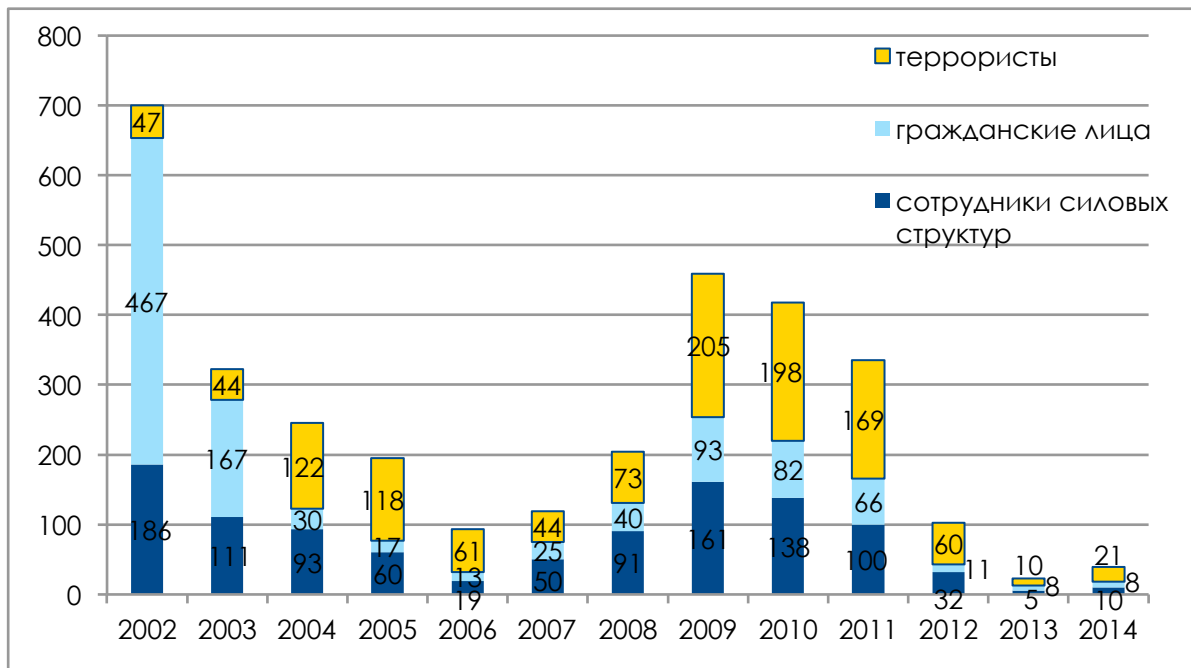


Рис. 2. Динамика численности жертв терроризма (согласно сведениям ТПП)

3. Одним из объяснений принципиальных расхождений негосударственных и ведомственных баз данных является специфика учета преступлений террористической направленности, к которым последние также относят заведомо ложные сообщения об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), составляющие в итоге значительную долю от объема террористических преступлений

(например, в 2015 г. почти 84 % осужденных в России по «террористическим» статьям совершили деяния, предусмотренные ст. 207 УК РФ, в 2014 г. – свыше 90%). Хотя значительный рост также показывают и преступления, связанные с пособничеством и пропагандой терроризма (см. таб. 3).

Динамика численности осужденных российскими судами за преступления террористической и экстремистской направленности

Число лиц, осужденных за преступления	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
Террористический акт	29	32	19	18	24
Содействие террористической деятельности, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, захват заложника	18	13	15	47	87
Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	582	487	556	620	565
Преступления экстремистской направленности	176	208	309	414	554

Примечание. Подсчитано по Форме №1 Судебного департамента при Верховном Суде РФ [7].

4. Наблюдаемая в России ситуация достаточно специфична. Например, гораздо более резко негативные

тренды в сфере терроризма проявляются в странах Евросоюза (см. таб. 4).

Таблица 4.

Динамика показателей в сфере противодействия терроризму в странах Европейского Союза

Показатель	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество погибших в результате терактов	7	79	17	7	4	151
Количество терактов (пресеченных и совершенных)	249	174	219	152	201	211
Количество задержанных лиц по подозрению в подготовке терактов	611	484	537	535	774	1077
Количество лиц, в отношении которых вынесены приговоры за совершение терактов	307	316	400	313	444	514

Примечание. Подсчитано по ежегодным официальным докладом Европола «The European Union (EU) Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT)» [20].

5. На фоне ЕС России удается показывать неплохие значения индикаторов эффективности контртерроризма, к параметрам которого можно отнести, напри-

мер, соотношение значений показателей подозреваемых в терроризме и осужденных террористов (см. таб. 5).

Таблица 5.

Динамика отдельных показателей эффективности контртеррористической деятельности

Показатель	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
ЕС					
Количество подозреваемых в терроризме	484	537	535	774	1077
Количество лиц, осужденных судами за террористические преступления	316	400	313	444	514
РФ					
Количество подозреваемых в терроризме	377	373	370	513	607
Количество лиц, осужденных судами за террористические преступления	629	532	590	685	676

Полноценный перевод на научную основу изучения терроризма, мер его нейтрализации требует наличия основанной на объемном эмпирическом материале возможности решения аналитических задач по выявлению тенденций контртеррористической политики, основным критерием которой, в конечном счете, должно рассматриваться фиксируемое в том числе инструментами уголовной статистики сокращение террористической активности. Установленные в данной сфере тенденции, определение их корреляции с обще-

социальным контекстом позволяют глубже продвинуться как в понимании сущности терроризма, так и наметить перспективные направления для практических шагов в направлении преодоления данной угрозы безопасности.

Резюме

На основе использования электронных баз данных терроризма, в том числе авторской базы «Терроризм на пост-советском пространстве, 1991-2014 гг.» автор пришел к следующим выводам.

1. В последние годы в России отмечается сокращение интенсивности террористической активности, что в условиях глобального тренда на усиление террористической опасности, возросшей за последние десятилетия и в странах Евросоюза, является достаточно значимым положительным результатом контртеррористических мер.

2. Российским силовым структурам удалось пресечь развитие негативных тенденций после вспышки терроризма в 2008 г., что наиболее наглядно демонстрируется негосударственными базами данных.

3. Улучшение ситуации в полной мере не фиксируется ведомственной статистикой в силу ее специфической методологии, которая, за счет включения в класс террористических преступлений такой вид как «заведомо ложные сообщения об акте терроризма», с одной стороны, затемняет ситуацию в сфере противодействия терроризму, с другой стороны, предоставляет аргументы в пользу мнения о необходимости дальнейшего усиления влияния силовых структур на общество.

4. Одним из условий значительного улучшения ситуации в России в сфере контртерроризма является качественное повышение эффективности контртеррористических мер правоохранительных органов, которое удалось достигнуть в 2005 г., когда раскрываемость террористических преступлений возросла до 78,17% с 17,74% в 2004 г.

5. Дальнейшее решение задач в направлении формирования последовательной теории противодействия терроризму в значительной степени зависит от расширения использования количественных методов с опорой на электронные базы данных терроризма.

Статья выполнена в рамках реализации гранта РГНФ № 15-37-01201 («Терроризм на постсоветском пространстве, 1991-2014 годы»).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Барышников С.Г. Террорология: проблемы построения системы специально-научных знаний // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Социально-гуманитарные науки. 2011. №30 (247). С. 132-133.
2. Васецова Е. С. Роль международных институтов в политическом противодействии современному терроризму: автореф. дисс. ... к.полит.н. (23.00.02). М., 2012. 27 с.
3. Гапон А. А. Министерство внутренних дел Российской Федерации как структурно-функциональный элемент механизма антитеррористической деятельности: теоретико-правовой анализ: дисс. ... к.ю.н. (12.00.01). С-Пб., 2008. 230 с.
4. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М.: Молодая гвардия, 2008. 460 с.
5. Гончарова Т. А. Первоначальный этап расследования терроризма: дисс. ... к.ю.н. (12.00.09). М., 2006. 199 с.
6. Грачев С.И. Контртерроризм: базовые концепты, механизмы, технологии: дисс. ... д. полит.н. (23.00.02). Нижний Новгород, 2008. 775 с.
7. Данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном суде РФ [Электронный ресурс] // <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 10.01.2017).
8. Иванов Р. С. Уголовно-правовые меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации и направления их совершенствования // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2016. № 6 (56). С. 108-113.
9. Марутин А. Г. Расследование террористического акта: дисс. ... к.ю.н. (12.00.09). Краснодар, 2011. 208 с.
10. Павлинов А.В. Правовое обеспечение борьбы с террористической деятельностью в свете новых внешних и внутренних факторов // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2015. № 6 (50). С. 8-15.
11. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс] // URL: <http://crimestat.ru>. (дата обращения: 10.01.2017).
12. Пылин А.В. Компетенция Федеральной службы безопасности Российской Федерации в сфере обеспечения правовых основ государственной безопасности Российской Федерации: дисс. ... к.ю.н. (12.00.14). Санкт-Петербург, 2010. 239 с.
13. Розанов А.С. Программы профилактики терроризма в США, Испании, Франции и России: сравнительный анализ: автореф. ... к. полит. н. (23.00.04). М., 2013. 26 с.
14. Самсоненко А.В. Борьба с терроризмом и противодействие терроризму в России и Германии // Сибирский международный. Новосибирск, 2016. № 18. С. 150-157.
15. Состояние преступности на портале МВД РФ [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 10.01.2017).
16. Таран А.В. Международный терроризм как политический феномен. Проблемы антитеррористической борьбы: дис. ... канд. полит. наук. М., 2009. 206 с.
17. Троицкий С.В. Международно-правовые формы сотрудничества государств по противодействию терроризму // Государство и право. 2014. №2. С. 76–84.
18. Яковлев А.Ю. Терроризм в Индии: особенности эволюции, институты и технологии противодействия: автореф. ... д. полит. н. (23.00.02). М., 2016. 46 с.
19. Global Terrorism database [Электронный ресурс] // URL: <http://www.start.umd.edu/gtd/> (дата обращения: 10.01.2017).
20. The European Union Terrorism Situation and Trend Report [Электронный ресурс] // URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report#fndtn-tabs-0-bottom-2>. (дата обращения: 10.01.2017).
21. RAND Database of Worldwide Terrorism Incidents [Электронный ресурс] // URL: <http://www.rand.org/nsrdr/projects/terrorism-incidents.html> (дата обращения: 10.01.2017).

Ryazanov D.S.
Cand. philos. Sci.
dsryazanov@mail.ru
Dagestan State Technical University
Russia, Makhachkala

COUNTER-TERRORISM IN THE POST-SOVIET SPACE: TRENDS, AREAS, RESULTS

The paper investigates the intensity of counter-terrorism measures of the Russian law enforcement agencies as they relate to the level of terrorist activity. The different electronic databases were used to detect the parameters of counter-terrorism in Russia.

Keywords: terrorism, counter-terrorism, terrorist, terrorist threat, terrorism database.

Resume:

On the basis of the of electronic databases of terrorism, including the author's base "Terrorism in the post-Soviet area, 1991-2014" the author came to the following conclusions.

1. In recent years in Russia the significant reduction in the intensity of terrorist activity has been observed despite of the global trend to strengthen the terrorist threat. This reduction is a result of activity of law enforcement.
2. The Russian security forces managed to prevent the negative trends of terrorist activity after the outbreak in 2008. Most clearly this thesis is verified by non-state databases.
3. A significant improvement in the situation is not fully affirmed by governmental statistics, due to its specific methodology. As a result, the trends of terrorism are distorted. It provides arguments in favor of the opinion of the further strengthen the influence of the security forces on society in Russia.
4. One of the conditions for a significant improvement of the situation in Russia in the field of counter-terrorism is the improvement of the efficiency of counter-terrorism measures of the law enforcement. The improvement was achieved in 2005, when the detection of terrorist crimes increased sharply.
5. A further solution of problems of the formation of the counter-terrorism theory is largely dependent on the extension of applying of quantitative methods and electronic databases of terrorism.

Literature:

1. Baryshnikov S.G. Terrologiya: problemy postroeniya sistemy special'no-nauchnyx znaniy // Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Social'no-gumanitarnye nauki. 2011. №30 (247). S. 132-133.
2. Vasecova E. S. Rol' mezhdunarodnyx institutov v politicheskom protivodejstvii sovremennomu terrorizmu: avtoref. diss. ... k.polit.n. (23.00.02). M., 2012. 27 s.
3. Gapon A. A. Ministerstvo vnutrennix del Rossijskoj Federacii kak strukturno-funkcional'nyj e'lement mexanizma anti-terroristicheskoy deyatel'nosti: teoretiko-pravovoj analiz: diss. ... k.yu.n. (12.00.01). S-Pb., 2008. 230 s.
4. Gorbunov Yu.S. Terrorizm i pravovoe regulirovanie protivodejstviya emu. M.: Molodaya gvardiya, 2008. 460 s.
5. Goncharova T. A. Pervonachal'nyj e'tap rassledovaniya terrorizma: diss. ... k.yu.n. (12.00.09). M., 2006. 199 s.
6. Grachev S.I. Kontrterrorizm: bazovye koncepty, mexanizmy, texnologii: diss. ... d. polit.n. (23.00.02). Nizhnij Novgorod, 2008. 775 s.
7. Dannye sudebnoj statistiki Sudebnogo departamenta pri Verhovnom sude RF [E'lektronnyj resurs] // <http://www.cdcp.ru/index.php?id=79> (data obrashheniya: 10.01.2017).
8. Ivanov R. S. Ugolovno-pravovye mery protivodejstviya terrorizmu v pogranichnoj sfere Rossijskoj Federacii i napravleniya ix sovershenstvovaniya // Vestnik Akademii General'noj prokuratury RF. 2016. № № 6 (56). S. 108-113.
9. Marutin A. G. Rassledovanie terroristicheskogo akta: diss. ... k.yu.n. (12.00.09). Krasnodar, 2011. 208 s.
10. Pavlinov A.V. Pravovoe obespechenie bor'by s terroristicheskoy deyatel'nost'yu v svete novyx vneshnix i vnutrennix faktorov // Vestnik Akademii General'noj prokuratury RF. 2015. № 6 (50). S. 8-15.
11. Portal pravovoj statistiki General'noj prokuratury RF [E'lektronnyj resurs] // URL: <http://crimestat.ru>. (data obrashheniya: 10.01.2017).
12. Pylin A.V. Kompetenciya Federal'noj sluzhby bezopasnosti Rossijskoj Federacii v sfere obespecheniya pravovyx osnov gosudarstvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: diss. ... k.yu.n. (12.00.14). Sankt-Peterburg, 2010. 239 s.
13. Rozanov A.S. Programmy profilaktiki terrorizma v SShA, Ispanii, Francii i Rossii: sravnitel'nyj analiz: avtoref. ... k. polit. n. (23.00.04). M., 2013. 26 s.
14. Samsonenko A.V. Bor'ba s terrorizmom i protivodejstvie terrorizmu v Rossii i Germanii // Sibirskij mezhdunarodnyj. Novosibirsk, 2016. № 18. S. 150-157.
15. Sostoyanie prestupnosti na portale MVD RF [E'lektronnyj resurs] // URL: <https://mvd.rf/folder/101762> (data obrashheniya: 10.01.2017).

16. Taran A.V. Mezhdunarodnyj terrorizm kak politicheskij fenomen. Problemy antiterroristicheskoy bor'by: dis. ... kand. polit. nauk. M., 2009. 206 s.
17. Troickij S.V. Mezhdunarodno-pravovye formy sotrudnichestva gosudarstv po protivodejstviyu terrorizmu // Gosudarstvo i pravo. 2014. №2. S. 76–84.
18. Yakovlev A.Yu. Terrorizm v Indii: osobennosti e'voljucii, instituty i texnologii protivodejstviya: avtoref. ... d. polit. n. (23.00.02). M., 2016. 46 s.
19. Global Terrorism database [E'lektronnyj resurs] // URL: <http://www.start.umd.edu/gtd/> (data obrashheniya: 10.01.2017).
20. The European Union Terrorism Situation and Trend Report [E'lektronnyj resurs] // URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report#fndtn-tabs-0-bottom-2>. (data obrashheniya: 10.01.2017).
21. RAND Database of Worldwide Terrorism Incidents [E'lektronnyj resurs] // URL: <http://www.rand.org/nsrd/projects/terrorism-incidents.html> (data obrashheniya: 10.01.2017).