

Кулиш В.В., канд. социол. наук
vitalii.kulich@mail.ru

Алтайский государственный педагогический университет,
кафедра социологии, политологии и экономики,
Россия, Барнаул

DOI: 10.24153/2079-5912-2019-10-6-33-38

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ

Аннотация: Глубокие общественные потребности в единстве исторической памяти народа обусловили массовость и динамику её исследований в различных отраслях наук. Проблема изучения исторической памяти и её процессов приобрели междисциплинарный характер и особую степень актуальности. Статья посвящена проблеме государственной политики в области сохранения исторической памяти. Предметом анализа выступают нормативно-правовые акты. В статье на основе использования метода контент-анализа, выявляются концептуальные основы государственной политики исторической памяти. Доказывается, что государству, как социальному институту, федеральным органам государственной власти отводится стратегическая роль в определении концептуальных основ в области сохранения исторической памяти. Проанализированные нормативно-правовые акты выявили «сердцевину», «ядро» исторической памяти народа. Таким «ядром» стала память о Великой Отечественной войны 1941-45 гг., которая выступает сегодня не только главным объектом политики государства, но и важным условием и в тоже время фактором консолидации всего населения России. Автор особое внимание уделяет изучению и необходимости разработки социально-правового механизма формирования исторической памяти молодого поколения россиян.

Ключевые слова: историческая память, государственная политика, молодежь, нормативно-правовые акты.

Историческая память на любом этапе исторического развития России служила важным показателем консолидации общества. Новейший период истории России не является исключением. Сегодня всё чаще российские политики, общественные деятели, учёные, журналисты в своих выступлениях затрагивают вопрос о необходимости сохранения исторической памяти народа, проведения («политики памяти»). Особенно остро стали говорить об этом в контексте геополитических событий.

В современной научной литературе понятие «политика памяти» уже достаточно устоявшееся и часто упоминаемое. В последние два десятилетия в общественно-политическом дискурсе и исторических исследованиях в странах Запада употребляются близкие понятия и термины: «историческая политика», «политика прошлого», «политика идентичности», «политика памяти» [20]. Не вдаваясь в углубленный их анализ, отметим то, что их сущностные характеристики, так или иначе объединяет отражение процесса интенсивного вмешательства в трактовку истории государственного аппарата, политической элиты, которая контролирует власть в данный момент. Используя административные и финансовые ресурсы государства, политические силы, которые находятся у власти, осуществляют идеологическую индоктринацию общества в сфере исторического сознания и коллективной памяти [1]. Нужно всегда учитывать тот факт, что любая возможность обсуждения исторических событий в общественном пространстве зачастую зависит и от правовой составляющей.

Ключевым ресурсом, с нашей точки зрения, осуществления государственной политики в области сохранения исторической памяти являются нормативно-правовые акты. Это («главные направляющие») всего механизма формирования исторической памяти народа на общегосударственном уровне. Сегодня в России пока не разработано специального нормативно-правового акта, отражающего комплекс мероприятий, направленных непосредственно на сохранение исторической памяти. Однако явно или латентно направления и содержание такой политики можно отследить по ряду федеральных законов и государственных документов политико-идеологического характера, речь идёт в первую очередь о «стратегиях», «доктринах», «концепциях».

Одним из трендов правовой жизни России последних лет стало активное создание политическим руководством страны документов типа «стратегия» («национальная стратегия», «государственная стратегия»), «национальный план», «основы государственной политики», «концепция», «доктрина», которые имеют не «чисто» юридическое значение, но политико-правовое содержание и являются средством выражения (формулирования) правовой политики [6]. Эти

документы, будучи включёнными в правовую систему в качестве источников права политико-идеологического характера, самым существенным образом влияют на формирование практически всех остальных элементов правовой системы России [6].

О концептуальной основе государственной политики исторической памяти можно говорить, по результатам проведенного социологического исследования. Основным методом исследования стал контент-анализ содержания ряда нормативно-правовых актов, представленных в открытом доступе на сайтах Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, официального интернет-портала правовой информации («Государственная система правовой информации»), информационно-правового портала «ГРАНТ.РУ», а также на сайте «КонсультантПлюс». Всего было проанализировано 89 Федеральных законов и 64 подзаконных актов. Единицами анализа выступили упомянутые и (или) раскрытые в нормативно-правовых актах содержания положения о понятии, характере, содержании, формах и способах сохранения исторической памяти.

Анализ содержания нормативно-правовых актов показывает, что в Конституции РФ, уже в преамбуле, акцентируется внимание на важность сохранения исторической памяти: «Мы чтим память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству» [3]. Статья 44 Конституции РФ обязывает каждого человека, находящегося на территории России, заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры [3].

В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 29 февраля 2016 года №326-р), наряду с другими упомянутыми проблемами, обозначена ключевая, которая должна разрешаться на общегосударственном уровне – «деформация исторической памяти, негативная оценка значительных периодов отечественной истории, распространение ложного представления об исторической отсталости Российской Федерации» [9].

Также, анализ нормативно-правовых актов показывает, что российский законодатель выделяет историческую память о Великой Отечественной войне в самостоятельный объект охраны. В этой сфере действуют несколько десятков Федеральных законов (ФЗ). Например, ФЗ от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» устанавливает День Победы, проведение Парада Победы, дежурство почетного караула у могилы Неизвестного солдата в Москве, а также регулирует вопросы памятников Великой Отечественной войны и вопросы борьбы с фашизмом [19]. ФЗ от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и

памятных датах России» устанавливает дни воинской славы в ознаменование побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории России, и памятные даты в истории Отечества, связанные с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества [13]. Этот же закон регулирует вопросы увековечения памяти воинов России и проведения праздничных мероприятий [13]. ФЗ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» устанавливает категории граждан, относящихся к ветеранам, в том числе категории ветеранов Великой Отечественной войны, а также ряд социальных гарантий для них [16]. ФЗ от 9 мая 2006 года № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» устанавливает звание «Город воинской славы» [14]. Оно присваивается городам России, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм. В целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков 7 мая 2007 года был принят Федеральный закон № 68-ФЗ «О Знамени Победы» [17]. Этим законом устанавливается также статус Знамени Победы, правовые основы его хранения и использования. ФЗ от 14 января 1993 N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» устанавливает формы увековечения погибших при защите Отечества, порядок восстановления и сохранения воинских захоронений, организацию и порядок проведения поисковых работ [15]. Режим охраны исторического наследия устанавливает Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [18].

Согласно поручению Президента РФ В.В. Путина, в 2015 году был создан Информационный сервис (ИС) «Память народа», предоставляющий возможность всем пользователям получить наиболее полную информацию об участниках Великой Отечественной войны за счёт новых интерактивных инструментов и развития обобщённых банков данных «Мемориал» и «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» [8].

Кроме того, что государство определяет основные направления сохранения исторической памяти о Великой Отечественной войне 1941-45гг., оно также устанавливает конкретные санкции за попытки её разрушить или исказить. Основными составами правонарушений и преступлений, связанных с оскорблением памяти о Великой Отечественной войне являются: реабилитация нацизма (статья 354.1 УК РФ) [10], вандализм (статья 214 УК РФ) [10], публичное де-

монстрирование нацистской атрибутики или символики (статья 20.3 КоАП РФ) [2] и т.д.

Немало сегодня сделано государством в рамках разработки и реализации национальных проектов «Наука», «Образование», «Культура», а также федеральных целевых программ, направленных на сохранение национально-культурного, исторического наследия. Например, в качестве одной из задач национального проекта «Образование» (утверждён президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 3 сентября 2018 года, протокол №10) ставится воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций [7]. В федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» (постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 года №718)»

указывается на необходимость разработки учебных программ по истории народов России, культуре межэтнического общения, изучения многовекового опыта взаимодействия народов России, а также на важность распространения знаний об истории и культуре народов Российской Федерации.[12].

Отдельным направлением реализации политики государства по сохранению исторической памяти является грантовая деятельность. Началом такой деятельности служит исполнение Указа Президента РФ «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества» (от 30 января 2019 года №30) [11]. Гранты предоставляются за счет субсидии, предусмотримой в федеральном бюджете на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества. Наиболее показательным в этой области выглядит работа Федерального агентства по делам молодежи («Росмолодежь»), ФГБУ «Роспатриотцентр», ВОД «Волонтеры Победы», ООД «Поисковое движение России».

Их эффективность отслеживается по степени реализации комплекса мероприятий разного уровня и масштаба, представленных в плане мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.06.2019 N 5486п-П44) [4]. В рамках Концепции предусмотрены ряд мероприятий, направленных прежде всего на сохранение исторической памяти о Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.: разработка мер по расширению участия волонтеров в благоустройстве памятных мест и воинских захоронений;

разработка мер по расширению участия волонтеров в оказании содействия работе ветеранских организаций и адресной помощи ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий.

Проанализированные нормативно-правовые акты и документы политико-правового характера помогли выявить «сердцевину», «ядро» исторической памяти народа. Таким «ядром» стала память о Великой Отечественной войны 1941-45 гг., которая выступает сегодня важным условием и в тоже время фактором консолидации всего населения России. Историческая политика в Российской Федерации выстраивается сегодня преимущественно вокруг и на основе событий Великой Отечественной войны 1941-45 гг. Это объясняется не простым желанием политической элиты, которая обладает политической властью, а силой традиции поколений российского народа, на плечи которого легли все тяготы и испытания войны. Такая политика государства органично согласуется с содержанием народной исторической памяти.

Подтверждением того, что историческая память о Великой Отечественной войне приобрела статус особого, специального объекта государственной политики, служат результаты социологических исследований, проведенных сотрудниками лаборатории «Социология народного образования» Алтайского государственного педагогического университета [5].

Необходимость выстраивания государством такой политики по сохранению исторической памяти о Великой Отечественной войны 1941-45 гг., объясняется также интенсивным вмешательством за последние годы некоторых государств в трактовку истории Второй мировой войны и Великой Отечественной войны, с попыткой фальсифицировать события войны, переписать её страницы в угоду своих политических интересов.

Резюме:

Таким образом, государству как социальному институту, федеральным органам государственной власти отводится стратегическая роль в определении концептуальных основ в области сохранения исторической памяти и, прежде всего, молодого поколения. По итогам проведенного контент-анализа нормативно-правовых актов можно с уверенностью сделать вывод о наличии и реализации на всей территории Российской Федерации политики исторической памяти. Все правовые документы, ставшие предметом анализа, содержат преимущественно задачи и акцент долженствования, целевые ориентиры сохранения исторической памяти. Но, по-прежнему, требуется разработать единый правовой механизм, включающий комплекс нормативно-правовых актов, нацеленных непосредственно на создание условий по реализации поставленных задач со-

хранения исторической памяти, особенно молодого поколения россиян. Необходим политико-правовой и социально-правовой механизм, который бы включал формы социального партнерства всех социальных институтов (государства, семьи, образования, церкви и т.д.) и элементов гражданского общества, прежде всего молодежных общественных объединений, где предельно конкретно, поэтапно прописывались действия – «кто, когда и как должен действовать, чтобы сохранять историческую память». Должно создаваться единое правовое поле управления формированием исторической памяти молодежи. Важной законодательской инициативой могла бы стать разработка отдельного федерального закона об исторической памяти в Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Вяземский Е.Е. Историческая политика государства, историческая память и содержание курса истории России // Проблемы современного образования 2001. №6. С. 89-97.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 11.06.2019).
3. Конституция Российской Федерации. URL: <http://old.duma.gov.ru/constitution/преамбула.pdf> (дата обращения 11.05.2019).
4. Концепция содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.06.2019 N 5486п-П44). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314804/985421faba1da8d5a7dd327f05ae6cd5f9aa2c4c/#dst100009 (дата обращения 5.06.2019).
5. Кулиш В.В. Информирование выпускников Алтайского края об историческом прошлом своей страны (по материалам социологического исследования) // Мир науки, культуры, образования. 2013. №6 (43). С. 469-472.
6. Мушинский М.А. Стратегии, концепции, доктрины в правовой системе РФ: проблемы статуса, юридической техники и соотношения друг с другом // Юридическая техника. 2015. №9. С.488-499.
7. Национальный проект «Образование». Национальные проекты: ключевые цели и ожидаемые результаты. URL: <http://government.ru/projects/selection/741/35675/> (дата обращения 18.05.2019).
8. Память народа. Управление Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества. URL: <https://pamyat-naroda.ru> (дата обращения 21.03.2019).
9. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 29 февраля 2016 года №326-р). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194820/ (дата обращения 27.04.2019).
10. Уголовный кодекс Российской Федерации. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/be763c1b6a1402144cabfe17a0e2d602d4bb7598/ (дата обращения 11.06 2019).
11. Указ Президента РФ от 30.01.2019 30 «О грантах Президента Российской Федерации, представляемых на развитие гражданского общества». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72060894/> (дата обращения 19.05.2019).
12. Федеральная целевая программа "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)". Федеральные целевые программы России. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2016/420/> (дата обращения 23.05.2019).
13. Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России» от 13 марта 1995 года № 32. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 27.05.2019).
14. Федеральный закон «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» от 9 мая 2006 года № 68. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 14.05.2019).
15. Федеральный закон "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" от 14.01.1993 N 4292-1. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 3.06.2019).
16. Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 года № 5. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 30.05.2019).
17. Федеральный закон «О Знамени Победы» от 7 мая 2007 года № 68. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 3.06.2019).
18. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 18.05.2019).
19. Федеральный закон «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» от 19 мая 1995 года. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 19.05.2019).
20. Шеррер Ю. Отношение к истории в Германии и Франции: проработка прошлого, историческая политика, политика памяти // ProetContra. 2009. С. 89-108.

CONCEPTUAL BASES OF STATE POLICY OF HISTORICAL MEMORY

The deep social needs for the unity of the historical memory of the people determined the mass character and dynamics of its research in various branches of science. The problem of studying historical memory and its processes has acquired an interdisciplinary nature and a special degree of relevance. The article is devoted to the problem of state policy in the field of preservation of historical memory. The subject of analysis are the legal acts. Based on the use of the content analysis method, the article identifies the conceptual bases of the state policy of historical memory. It is proved that the state, as a social institution, and federal government bodies has got a strategic role in determining the conceptual foundations in the field of preservation of historical memory. The analyzed legal acts revealed the "core", "center" of the historical memory of the people. Such a "core" was the memory of the Great Patriotic War of 1941-45, which is not only the main object of state policy today, but also an important condition and at the same time a factor in the consolidation of the entire population of Russia. The author pays special attention to the study and the need to develop a socio-legal mechanism for the formation of the historical memory of the young generation of Russians.

Keywords: historical memory, state policy, youth, normative legal acts.

Literature:

1. Vyazemskij E.E. Istoricheskaya politika gosudarstva, istoricheskaya pamyat' i soderzhanie kursa istorii Rossii // Problemy sovremennogo obrazovaniya 2001. №6. S. 89-97.
2. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (data obrashcheniya 11.06.2019).
3. Konstituciya Rossijskoj Federacii. URL: <http://old.duma.gov.ru/constitution/preambula.pdf> (data obrashcheniya 11.05.2019).
4. Konceptiya sodejstviya razvitiyu dobrovol'chestva (volonterstva) v Rossijskoj Federacii do 2025 goda (utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 20.06.2019 N 5486p-P44). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314804/985421faba1da8d5a7dd327f05ae6cd5f9aa2c4c/#dst100009 (data obrashcheniya 5.06.2019).
5. Kulish V.V. Informirovanie vypusknikov Altajskogo kraya ob istoricheskom proshlom svoej strany (po materialam sociologicheskogo issledovaniya) // Mir nauki, kul'tury, obrazovaniya. 2013. №6 (43). S. 469-472.
6. Mushinskij M.A. Strategii, koncepcii, doktriny v pravovoj sisteme RF: problemy statusa, yuridicheskoy tekhniki i sootnosheniya drug s drugom // Yuridicheskaya tekhnika. 2015. №9. S.488-499.
7. Nacional'nyj proekt «Obrazovanie». Nacional'nye proekty: klyuchevye celi i ozhidaemye rezultaty. URL: <http://government.ru/projects/selection/741/35675/> (data obrashcheniya 18.05.2019).
8. Pamyat' naroda. Upravlenie Ministerstva oborony Rossijskoj Federacii po uvekovecheniyu pamyati pogibshih pri zashchite Otechestva. URL: <https://pamyat-naroda.ru> (data obrashcheniya 21.03.2019).
9. Strategiya gosudarstvennoj kul'turnoj politiki na period do 2030 goda (Rasporyazhenie Pravitel'stva RV ot 29 fevralya 2016 goda №326-r). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194820/ (data obrashcheniya 27.04.2019).
10. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/be763c1b6a1402144cabfe17a0e2d602d4bb7598/ (data obrashcheniya 11.06.2019).
11. Ukaz Prezidenta RF ot 30.01.2019 30 «O grantah Prezidenta Rossijskoj Federacii, predstavlyaemyh na razvitie grazhdanskogo obshchestva». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72060894/> (data obrashcheniya 19.05.2019).
12. Federal'naya celevaya programma "Ukrepnenie edinstva rossijskoj nacii i etnokul'turnoe razvitie narodov Rossii (2014 - 2020 gody)". Federal'nye celevyje programmy Rossii. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2016/420/> (data obrashcheniya 23.05.2019).
13. Federal'nyj zakon «O dnyah vojskoj slavy i pamyatnyh datah Rossii» ot 13 marta 1995 goda № 32. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 27.05.2019).
14. Federal'nyj zakon «O pochetnom zvanii Rossijskoj Federacii «Gorod vojskoj slavy» ot 9 maya 2006 goda № 68. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 14.05.2019).
15. Federal'nyj zakon "Ob uvekovechenii pamyati pogibshih pri zashchite Otechestva" ot 14.01.1993 N 4292-1. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 3.06.2019).
16. Federal'nyj zakon «O veteranah» ot 12 yanvarya 1995 goda № 5. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 30.05.2019).
17. Federal'nyj zakon «O Znameni Pobedy» ot 7 maya 2007 goda № 68. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 3.06.2019).
18. Federal'nyj zakon «Ob ob'ektah kul'turnogo naslediya (pamyatnikah istorii i kul'tury) narodov Rossijskoj Federacii» ot 25 iyunya 2002 goda № 73. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 18.05.2019).
19. Federal'nyj zakon «Ob uvekovechenii pobedy sovet'skogo naroda v Velikoj Otechestvennoj vojne 1941 – 1945 godov» ot 19 maya 1995 goda. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashcheniya 19.05.2019).
20. SHerrer YU. Otnoshenie k istorii v Germanii i Francii: prorabotka proshlogo, istoricheskaya politika, politika pamyati // Pro et Contra. 2009. S. 89-108.