

**Юсупов Ш.Р., к.полит.н.**  
neoshom@rambler.ru

**Мюллер Д.Г., к.полит.н.**  
muller-dg@yandex.ru

Казанский (Приволжский)  
федеральный университет,  
Институт социально-философских наук  
и массовых коммуникаций

Казань, Россия

## КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: Одной из ключевых задач в социальной сфере, стоящих перед Россией в настоящее время, является развитие и модернизация молодежной политики, осуществление которой было практически «заморожено» в 1990-е годы.

Ключевые слова: политическое участие, самореализация молодежи, стратегия развития молодежной политики, кадровое обеспечение молодежной политики.

Как достижения, так и значительная часть проблем, с которыми столкнулась современная отечественная молодежная политика, являются наследием советской системы работы с молодым поколением. [9]

Верховная власть СССР в лице КПСС и ВЛКСМ придавала особое значение идейно-политическому, военно-патриотическому, трудовому и физическому воспитанию подрастающего поколения. [8]

Даже сам термин «молодежная политика» был введен в отечественную юридическую систему в Законе «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» от 1991 года [2], который в связи с распадом СССР так и не вступил в законную силу.

Все последующие нормативно-правовые акты, призванные регулировать молодежную политику в РФ, позаимствовали ряд положений данного закона. Среди них: Постановление Верховного Совета РФ «Об основных направлениях Государственной молодежной политики в РФ» принятое в июне 1993 г., [3] Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» 1995 г. [1] и т.д. Несмотря на очевидную значимость, принятых в современной России нормативно-правовых актов, большая часть проблем в данной сфере по-прежнему требует пристального внимания.

Целью данного исследования выступает поиск причин и путей решения ряда ключевых проблем, с которыми столкнулась молодежная политика РФ на пути модернизации.

Изучение истории становления молодежной политики в нашей стране, включая ее советский период, анализ положений нормативно-правовых актов, призванных регули-

ровать данную сферу, а также ряд отечественных исследований социального самочувствия российской молодежи, позволили определить ряд наиболее критически значимых проблем молодежной политики в РФ.

На наш взгляд, среди проблем, стоящих на пути модернизации государственной молодежной политики, одной из наиболее значимых, представляется проблема ее кадрового обеспечения.

В настоящее время проведение конкретной, практической молодежной политики, направленной на создание условий для самореализации молодых граждан, является компетенцией региональных органов власти и муниципальных образований, подразумевает организацию работы в учреждениях образования и социального обслуживания молодежи, в трудовых коллективах, среди всех возрастных групп и категорий молодежи.

Кадровый состав сферы государственной молодежной политики составляют:

1) Государственные служащие органов молодежной политики; работники органов местного самоуправления; сотрудники учреждений и организаций, работающих с молодежью; работники учреждений негосударственного сектора, оказывающих социальные услуги молодежи; специалисты по работе с молодежью на предприятиях и в организациях, преподаватели и консультанты образовательных учреждений, реализующих программы среднего, высшего и дополнительного профессионального образования в сфере государственной молодежной политики. [4]

2) Вторую группу субъектов составляют молодые граждане и их объединения. Именно эта группа нуждается в создании системы отбора молодых граждан из учебных заведений и молодежных объединений в качестве источника кадрового резерва, "действующих" субъектов молодежной политики. Это представляется принципиально важным, во-первых, потому что молодежь имеет минимальные возможности для воздействия на общественную жизнь даже в тех вопросах, которые непосредственно затрагивают и ее законные интересы, а во-вторых, такая система явится хорошей формой приобщения молодежи к управлению делами общества.

Несмотря на достаточно большое количество субъектов, ощущается серьезный недостаток специалистов

с необходимой квалификацией и опытом работы.

Исследования кадрового потенциала региональных органов молодежной политики показывают, что более чем в половине субъектов Российской Федерации свыше 40 процентов их сотрудников не имеют специального образования в области государственной молодежной политики, среди руководителей и их заместителей - каждый третий, специалистов - каждый второй. [6]

В связи с этим, также актуализируется задача организации системы подготовки и повышения квалификации преподавательского состава, осуществляющего обучение кадров органов и учреждений по делам молодежи. В стране наметилась положительная динамика в создании элементов системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы с молодежью. Но их работа в части подготовки специалистов по проблемам молодежи и реализации молодежной политики, на данном этапе, не в полной мере удовлетворяет существующим потребностям, далеко не всегда соответствует актуальным направлениям и задачам реализации государственной молодежной политики.

Исходя из сказанного выше, можно сделать вывод о том, что имеющиеся сегодня в нашей стране структуры призванные осуществлять модернизацию молодежной политики, как в организационном, так и в кадровом плане, не соответствуют требованиям времени и негативно влияют на ее темпы.

Не менее остро стоит проблема труда и занятости молодежи. На фоне экономического кризиса многие молодые люди полны тревоги за свое существование, они боятся за себя и своих близких, боятся потерять работу, озабочены постоянным ростом цен, налогов, коммунальных платежей, тарифов. В этих условиях, как показывают социологические опросы, часть молодежи теряет свои жизненные ориентиры, смысл собственной жизни, начинает "жить одним днем", остерегается социальных контактов. [10]

В этом смысле решением проблемы представляется создание новых рабочих мест, ориентированных на молодых специалистов, а также возрождение практики целевой подготовки молодых специалистов для различных областей народного хозяйства.

Еще одной значимой проблемой, стоящей на пути модернизации молодежной политики в нашей стране, является проблема низкого уровня политической активности и участия молодежи.

Трудное, нередко противоречивое положение большинства молодежи в России, обусловленное плохим социальным самочувствием, непосредственно мотивирует ее общественное поведение. При этом социальное самочувствие может восприниматься в разных интерпретациях. Как в рамках субъективной оценки своего материального состояния, так и в мотивах поведения и формах активности.[7] Оно характеризуется значительной распространенностью пассивности, несамостоятельности, протестных настроений, низкого уровня организованности. Это относится к различным формам политического участия молодежи: членству и деятельности в общественно-политических организациях, голосованию на выборах структур государственной власти, поддержке общественно-значимых акций, работе по реализации государственных молодежных программ и т.п.

Наиболее показательной формой политического участия молодежи является членство и деятельность в молодежных общественно-политических организациях. К сожалению, доля участвующей в общественно-политических организациях молодежи чрезвычайно мала, а роль этих организаций в российском политическом процессе малозаметна. Принципиальной тенденцией молодежного движения является наличие в нем постоянной оппозиционности к существующей власти.

Базовым фактором политического участия молодежи должна стать государственная молодежная политика, поскольку именно она в решающей степени определяет условия жизни и положение подрастающего поколения в обществе, влияет на формирование общественных позиций молодежи. [5]

Указанные выше проблемы охватывают далеко не весь спектр задач, которые необходимо решать государству и обществу в условиях заявленной властью модернизации молодежной политики, но они являются ключевыми. Успех или провал в данных направлениях будет определять, насколько молодое поколение россиян сможет быть конкурентоспособным в условиях глобальных мировых процессов.

**Yusupov S.R., Muller D.G.**

## KEY ISSUES OF YOUTH POLICY MODERNIZATION IN MODERN RUSSIA

*One of the key social issues, facing Russia at the moment, is the development and modernization of youth policy, implementation of which was almost "frozen" in the 1990s.*

*Keywords: political participation, youth self-realization, the development strategy of youth state policy, staff procuring of youth policy.*

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" (с изменениями и дополнениями) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/103544/#ixzz4CxZYwFmm>
2. Закон СССР от 16 апреля 1991 г. N 2114-I "Об общих началах государственной молодежной политики в СССР" Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/6335136/#ixzz4CxW8rNEc>
3. Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 "Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации"  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2138/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2138/)
4. ПРИКАЗ Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 23 декабря 2008 г. N 72. «Об утверждении концепции развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации».
5. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. №1760-р. <http://vmo.rgub.ru/policy/act/strategy.php>
6. Гусев Б.Б. Оценка развития кадрового потенциала молодежной политики в субъектах Российской Федерации // Вестник КемГУ, №3(47), 2011. С.116-119.
7. Ишкинеева Ф.Ф., Ахметова С.А., Минзарипов Р.Г. Социальное самочувствие молодежи на пороге профессионального самоопределения в обществе риска // Ученые записки Казанского ун-та. Сер. Гуманит. науки. - 2014. С.220-231.
8. Омельченко Е.А. Российская молодежь на рубеже веков: (опыт исторического анализа исследований современного состояния сознания) // Вестн. Моск. ун-та. Сер.8. История. - 2005. - N 3. - С.83-100.
9. Основы ювенологии: опыт комплексного междисциплинарного исследования / Науч. ред. Е. Г. Слуцкий, отв. ред. И. В. Скомарцева. - СПб.: БИС-принт, 2002. - 399 с.
10. Социальное самочувствие студенческой молодежи г. Казани (по результатам социологического исследования) // Г.В. Морозова, Д.Г. Мюллер, В.В. Лаптев, под ред. Г. В. Морозовой. - Казань: Казан. ун-т, 2012. С. 122.