

Бугров Р.В., канд.полит.наук  
bougrov@mail.ru

Нгома Лухуоло Голди Жюниор  
juniordegoldy1@yahoo.fr

Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского  
Нижний Новгород, Россия

DOI: 10.24153/2079-5912-2017-8-5-13-18

## **ФАКТОР ФРГ В ВОПРОСЕ ВЗАИМНОГО ПРИЗНАНИЯ ГДР И НРК: К ВОПРОСУ О ЗАРОЖДЕНИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ СТРАНАМИ, ОСВОБОДИВШИМИСЯ ОТ КОЛОНИАЛЬНЫХ РЕЖИМОВ В 1960-1970 ГГ.**

Аннотация: В статье проанализированы причины признания НРК ГДР в 1970 году несмотря на действие западногерманской доктрины Хальштейна. Сделан вывод о невысокой степени угрозы для конголезской экономики и положения НРК на мировой арене со стороны ФРГ в реалиях 1970 года. Обозначены основные области сотрудничества между НРК и ГДР.

Ключевые слова: Народная Республика Конго, Германская Демократическая Республика, доктрина Хальштейна, Советский Союз, внешняя политика, неприсоединение, сотрудничество.

Как показывает практика, в современных реалиях лишь ограниченное количество государств проводит по-настоящему независимую и самостоятельную внешнюю политику [1; 3, с. 83]. Впрочем, вполне имеет смысл согласиться с тем, что и во второй половине XX столетия несмотря на наличие двух соперничающих сверхдержав и Движения Неприсоединения, включавшего в свой состав 100 государств Азии, Африки и Латинской Америки [23, с. 100] самостоятельность внешней политики многих стран была ограниченной [19, с. 226; 20, с. 159].

Данный тезис мы попробуем доказать на примере Республики Конго (в 1970–1991 годах она именовалась Народной Республикой Конго). Не вдаваясь в перипетии её внешнеполитического курса (он включал в себя в 1960–1991 гг. попытки налаживания дружественных связей одновременно с СССР, Францией и первоначально также с КНР при наличии членства в Движении Неприсоединения [6, с. 73–74; 8, с. 57–58; 13, с. 15; 19, с. 105]) укажем, что в основном конголезская внешняя политика основывалась на возможности «встраивания» в чужие внешнеполитические проекты. Закономерен вопрос: что именно следует считать проявлением по-настоящему самостоятельной внешней политики Республикой Конго? Напрашивающийся ответ гласит, что таким примером могут служить отношения с Германской Демократической Республикой, установленные 8 января 1970 года. Упомянем в этой связи, что до этого Восточную Германию признали из африканских стран лишь Судан и Египет (оба государства – в 1969 году).

В этой связи, с нашей точки зрения, следует упомянуть о весьма значимом обстоятельстве. Как известно, в 1949 году было образовано два германских государства – ФРГ и ГДР. Отношения между этими государствами не то что нельзя было назвать безоблачными, они по сути не складывались вовсе, причём в первую очередь по инициативе ФРГ. Руководство последней по сути игнорировало своего восточного соседа и в рамках этой линии провозгласило 22 сентября 1955 г. «доктрину Хальштейна» [7, с. 51; 21, с. 119]. «Согласно положениям, озвученным

статс-секретарем МИД ФРГ Вальтером Хальштейном, ФРГ оставляла за собой право разрывать дипломатические отношения с государствами, признававшими ГДР в качестве полноправного субъекта международных политических и правовых отношений и должна была гарантировать ФРГ право на единоличное представительство всего немецкого народа на мировой арене» [22, с. 245–246].

По нашему мнению, правы были те исследователи, что признавали суть доктрины Хальштейна («неприкрытый шантаж в отношении третьих стран. В основе доктрины лежал расчет Бонна на то, что страны, и в первую очередь развивающиеся, будучи поставлены перед выбором: с каким из двух германских государств поддерживать отношения, выберут отношения с ФРГ») [12, с. 133].

Впрочем, как показала практика, реальность оказалась несколько иной, нежели её видели творцы В. Хальштейн и его единомышленники. По сути («к середине 1960 г. доктрина практически себя изжила и не могла соблюдаться правительством ФРГ в силу того, что такие страны как Ирак, Камбоджа, Судан устанавливали дипотношения с ГДР») [9, с. 34]. Кроме того, уместно упомянуть, что «сдвиг произошел также и в отношениях с некоторыми странами Запада. Например, в октябре 1969 г. неофициальная торговая делегация ГДР прибыла на переговоры в Лондон» [4, с. 59]. То есть, имел место «провал доктрины Хальштейна как идеологии в конце 1960-х годов» [2, с. 120].

Отметим, что мы не поддерживаем в полном объеме положение, выдвинутое К.А. Борисовой, согласно которому «... с 1966 г. новое правительство К. Кизингера – В. Брандта, приняв решение действовать в фарватере внешней политики США, окончательно отказывается от установок доктрины Хальштейна в качестве государственной идеологии» [5, с. 189]. На самом деле, судя по всему, следовало вести речь об ослаблении значимости доктрины Хальштейна, но не о её полной отмене. Иначе говоря, представления о том, что какое-либо государство, особенно из числа стран «третьего мира», в случае признания ГДР могло совершенно не беспокоиться за свои отношения с ФРГ, нами не разделяются. Пример Народной Республики Конго в целом подтверждает эту идею – не случайно, что в 1971 году глава МИД НРК О. Иконга выступал за налаживание отношений и с ФРГ [24, р. 651–652], которые заметно ухудшились после признания ГДР.

Итак, с одной стороны, глава государства М. Нгуаби (упомянем, что роль главы государства в определении конголезской внешней политики была весьма велика в соответствии со всеми Основными законами этой страны [10, с. 224; 11, с. 10; 15, с. 39; 25; 26], что в целом соответствует местной политической культуре [17, с. 12]) осоз-

нанно пошёл на признание ГДР, осознавая возможность осложнения отношений НРК с ФРГ. Для сравнения – на это не пошли лидеры Ганы, Гвинеи и Мали [14, с. 310], хотя в этих государствах, как и в НРК, строился социализм, а, кроме того, они отличались просоветской ориентацией. То есть, с одной стороны, Народная Республика Конго продемонстрировала в восточногерманском вопросе свою независимость. С другой же стороны, отношения с ФРГ (особенно экономические) не играли большой роли для НРК. Иначе говоря, возможные санкции со стороны ФРГ вряд ли бы существенно сказались как на конголезской экономике, так и на положении страны на мировой арене. Опять же, имей место факт признания раньше, позиция ФРГ могла бы быть очень жёсткой (как, например, в 1957 году в случае с СФРЮ), однако в конце 1960-х годов значение доктрины Хальштейна для внешнеполитического курса западногерманского государства было сравнительно невелико. То есть, идя на признание ГДР в 1970 году можно было не опасаться жёсткой реакции со стороны ФРГ и, следовательно, говорить о внешнеполитической смелости М. Нгуаби вряд ли следовало. Кроме того, этот шаг вполне мог привести к ещё большему сближению к СССР и получению от последнего новых преференций. Ухудшения отношений с Францией при этом же вряд ли следовало ожидать.

Закономерен вопрос: а что в итоге получила Республика Конго от признания ГДР. В прошлом традиционно упоминалось, что именно ГДР оказала существенную помощь в электрификации ряда районов НРК [16, с. 105]. Впрочем, судя по всему, имело место и сотрудничество в военной сфере, игравшее, пожалуй, даже большую роль во взаимоотношениях двух стран, нежели участие Восточной Германии в конголезских энергетических проектах.

Судя по всему, начато военное сотрудничество между ГДР и НРК ещё в 1970 году. В основном оно касалось поддержки борьбы Анголы за независимость. Наличествуют сведения, что в 1972 году Браззавиль с секретной миссией посетил глава оборонного ведомства ГДР Х. Гофман [29, р. 130].

Продолжалось военное сотрудничество и после свержения М. Нгуаби. Известно, например, что в мае 1985 года Д. Сассу-Нгессо (он, кстати, и сейчас возглавляет Республику Конго!) обращался к Э. Хонекеру и главе министерства обороны Х. Гофману с просьбой об усилении военного сотрудничества и особенно об увеличении числа конголезцев, которые бы могли получать военное образование в ГДР [28, р. 58].

Упомянем также, что в 1977 году Восточный Берлин с официальным визитом посетил глава Народной Республики Конго Ж. Йомби-Опанго. Впрочем, нельзя не отме-

тить, что 1977 год был едва ли не пиком активности ГДР на африканском направлении. Не случайно, что на Лейпцигской осенней ярмарке в сентябре было как никогда много представителей Африки. Укажем также, что кроме Ж. Йомби-Опанго ГДР посещали в 1977 году также глава правительства Эфиопии Менгисту Хайле Мариам, премьер-министр Анголы Лопу до Насименто и глава МИДа Бурунди Альберт Муганга [27, pp. 60–61].

Таким образом, на примере ГДР следует признать, что Республика Конго умело использовала помощь не только Советского Союза, но также и других социалистических стран для улучшения ситуации в экономике и подъёма уровня обороноспособности. Пример ГДР подтверждает также, что смелость в ведении внешней политики у Республики Конго не следует переоценивать.

#### **Резюме.**

Государства, избавившиеся от колониальной зависимости вынуждены часто вести свою внешнюю политику в фарватере политики ведущих мировых держав. В данной статье рассматривается попытка НРК найти компромисс в отношениях с ФРГ и ГДР по вопросу признания последней. Впрочем, пример НРК показывает, что страны, освободившиеся от колониальной зависимости, готовы лишь к незначительным ухудшениям отношений с влиятельным западным государством, но никак не на радикальный конфликт с ними.

## **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Аль-Ахмад А.Х. К вопросу о международно-правовом признании Палестинского государства в ООН // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2012. № 1-2 (5). С. 17-20.
2. Андреюк В.Ю. Трансформация внешней политики ФРГ на Ближнем Востоке во второй половине 60 - начале 70-х гг. XX века // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2008. № 4. С. 119-125.
3. Беспалов Д.Н., Казаков М.А. Информационная война и обеспечение безопасности // Вестник МГИМО Университета. 2014. № 6 (39). С. 82-87.
4. Бетмакаев А.М. Вальтер Ульбрихт и международно-правовое признание Германской Демократической Республики // Известия Алтайского государственного университета. 2015. Т. 1. № 4 (88). С. 56-60.
5. Борисова К.А. Эволюция отношения США к доктрине Хальштейна (Середина 50-х – середина 60-х гг. XX в.) // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2014. № 7 (135). С. 181-191.
6. Виноградова Н.В. Республика Конго // Образование в Африке. М.: Институт Африки РАН, 2013. С. 72-78.
7. Глушков Д.А. История решения германского вопроса // Science Time. 2016. № 7 (31). С. 50-56.
8. Зауде Зелеке. Внешняя политика стран Африки в 1970-1980 гг. (на примере Анголы, Эфиопии, Конго и Мозамбика). Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.05. М., 1991. 148 с.
9. Колесников П.А. Внешняя политика ХДС/ХСС в период кабинета правительства К. Аденауэра и Л. Эрхарда // Научный поиск в современном мире сборник материалов XIII международной научно-практической конференции. НИЦ "Апробация". 2016. С. 33-35.
10. Конституции государств Африки. М.: Издательство иностранной литературы, 1963. Кн. 1. 750 с.
11. Конституция Народной Республики Конго [Пер. с фр. / Вступ. ст. В.Е. Чиркина]. М.: Юридическая литература, 1983. 31 с.
12. Левченко М.В. Становление «восточной политики» ФРГ в первые послевоенные десятилетия: Политико-правовой аспект // Власть. 2010. № 10. С. 131-134.

13. Люсов В.Н. Народная Республика Конго. М.: Знание, 1980. 64 с.
14. Мазов С.В. Политика СССР в Западной Африке, 1956–1964: неизвестные страницы истории холодной войны / [отв. ред. А.Б. Давидсон]; Ин-т всеобщей истории РАН. М.: Наука, 2008. 335 с.
15. Мукалиев Г.К. Основные этапы конституционного развития Народной Республики Конго. Дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02. Л., 1987. 185 с.
16. Нганга-Мунгва А. Внешняя политика Народной Республики Конго после Августовской революции 1963 г. Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.05. М., 1983. 142 с.
17. Окемба К.Р. Политическая культура Конго. Автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.03. СПб., 1993. 16 с.
18. Пахомова Е.А. К вопросу о многообразии либерализма в современном мире // Вестник Волжской государственной академии водного транспорта. 2013. № 36. С. 225-227.
19. Радченко Г.Ф., Олейников И.Н. Народная Республика Конго: Природа. Население. Хозяйство / АН СССР, Институт географии. М.: Мысль, 1975. 244 с.
20. Терновая Л.О. Изоляционистские модели внешней политики // Этносоциум и межнациональная культура. 2017. № 1 (103). С. 157-164.
21. Федорова О.О. 155 километров, разделивших германское общество // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 3-1. С. 118-122.
22. Цык А.В. Концептуальные основы внешней политики ФРГ // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. Т. 10. № 6. С. 245–246.
23. Шаумян Т.А. Независимая внешняя политика в условиях глобальной взаимозависимости: Опыт Индии // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2011. № 1. С. 98-129.
24. Akten zur Auswärtigen Politik der Bundesrepublik Deutschland 1971. 1 Januar bis 30 April. München: Oldenbourg Verlag, 2002. 2153 pp.
25. Constitution du 30 décembre 1969 // – [Электронный ресурс] – URL: <http://cour-constitutionnelle.cg/constitutionsanterieures/Constitution-du-30-decembre-1969.pdf> (дата обращения – 30.06.2017).
26. Constitution de la République du Congo du 24 Juin 1973 // – [Электронный ресурс] – URL: [http://cour-constitutionnelle.cg/constitutionsanterieures/Constitution\\_du\\_24\\_juin\\_1973.pdf](http://cour-constitutionnelle.cg/constitutionsanterieures/Constitution_du_24_juin_1973.pdf) (дата обращения – 30.06.2017).
27. Döring H.-J. "Es geht um unsere Existenz": Die Politik der DDR gegenüber der Dritten Welt am Beispiel von Mosambik und Äthiopien. Berlin: Christoph Links Verlag 1999. 352 pp.
28. Storkmann K.P. Geheime Solidarität: Militärbeziehungen und Militärhilfen der DDR in die "Dritte Welt". Berlin: Christoph Links Verlag, 2012. 704 pp.
29. Winrow G.M. The Foreign Policy of the GDR in Africa. Cambridge: Cambridge University Press, 1990. 310 pp.

**Bugrov R.V.**

Cand. polit. Sci.

Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod

bougrov@mail.ru

**Ngoma Lukhuolo Goldy Junior**

Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod

juniordegoldy1@yahoo.fr

## **THE SHADOW OF THE FRG IN THE PROCESS OF MUTUAL RECOGNITION OF THE GDR AND THE NRC: TO THE QUESTION OF FORMATION OF INDEPENDENT FOREIGN POLICY IN THE COUNTRIES LIBERATED FROM COLONIAL REGIMES IN THE 1960-1970S.**

The article analyzes the causes of NRC recognition of the GDR in 1970, despite the action of the West German doctrine of Hallstein. The conclusion about the low degree of threat to the Congolese economy and the provisions of the PRC on the world stage with Germany in the realities of the 1970s. Identified the main areas of cooperation between the PRC and the GDR.

**Keywords:** People's Republic of the Congo, The German Democratic Republic, the doctrine of Hallstein, the Soviet Union, foreign policy, nonalignment, cooperation.

**Resume:** For the states that have freed themselves from colonial dependence, it is difficult to build an independent foreign policy. They are often forced to lead it in the line of the policy of leading world powers. This article examines the attempt of the NRC to find a compromise in relations with the FRG and the GDR on the issue of recognition of the latter. However, the example of the RNC shows that countries liberated from colonial dependence, were ready for only a slight deterioration in relations with a powerful Western state, but not in radical conflict with them.

### **Literature:**

1. Al'-Axmad A.X. K voprosu o mezhdunarodno-pravovom priznanii Palestinskogo gosudarstva v OON // Kazanskij social'no-gumanitarnyj vestnik. 2012. № 1-2 (5). S. 17-20.
2. Andreyuk V.Yu. Transformaciya vneshnej politiki FRG na Blizhnem Vostoke vo vtoroj polovine 60 - nachale 70-X GG. XX veka // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Istoriya i politicheskie nauki. 2008. № 4. S. 119-125.
3. Bepalov D.N., Kazakov M.A. Informacionnaya vojna i obespechenie bezopasnosti // Vestnik MGIMO Universiteta. 2014. № 6 (39). S. 82-87.
4. Betmakaev A.M. Val'ter Ul'brixt i mezhdunarodno-pravovoe priznanie Germanskoj Demokraticeskoj Respubliki // Izvestiya Altajskogo gosudarstvennogo universiteta. 2015. T. 1. № 4 (88). S. 56-60.
5. Borisova K.A. Evolyuciya otnosheniya SShA k doktrine Xal'shtejna (Seredina 50-x – seredina 60-x gg. XX v.) // Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki. 2014. № 7 (135). S. 181-191.
6. Vinogradova N.V. Respublika Kongo // Obrazovanie v Afrike. M.: Institut Afriki RAN, 2013. S. 72-78.
7. Glushkov D.A. Istoriya resheniya germanskogo voprosa // Science Time. 2016. № 7 (31). S. 50-56.
8. Zaude Zeleke. Vneshnyaya politika stran Afriki v 1970-1980 gg. (na primere Angoly, E'fiopii, Kongo i Mozambika). Dis. ... kand. ist. nauk: 07.00.05. M., 1991. 148 s.
9. Kolesnikov P.A. Vneshnyaya politika XDS/XSS v period kabineta pravitel'stva K. Adenauera i L. Erxarda // Nauchnyj poisk v sovremennom mire sbornik materialov XIII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. NIC "Aprobaciya". 2016. S. 33-35.
10. Konstitucii gosudarstv Afriki. M.: Izdatel'stvo inostrannoju literatury, 1963. Kn. 1. 750 s.
11. Konstituciya Narodnoj Respubliki Kongo [Per. s fr. / Vstup. st. V.E. Chirkina]. M.: Yuridicheskaya literatura, 1983. 31 s.
12. Levchenko M.V. Stanovlenie «vostochnoj politiki» FRG v pervye poslevoennye desyatiletija: Politiko-pravovoj aspekt // Vlast'. 2010. № 10. S. 131-134.
13. Lyusov V.N. Narodnaya Respublika Kongo. M.: Znanie, 1980. 64 s.
14. Mazov S.V. Politika SSSR v Zapadnoj Afrike, 1956–1964: neizvestnyye stranicy istorii xolodnoj vojny / [otv. red. A.B. Davidson]; In-t vseobshhej istorii RAN. M.: Nauka, 2008. 335 s.
15. Mukaliev G.K. Osnovnye etapy konstitucionnogo razvitiya Narodnoj Respubliki Kongo. Dis. ... kand. jur. nauk: 12.00.02. L., 1987. 185 s.
16. Nganga-Mungva A. Vneshnyaya politika Narodnoj Respubliki Kongo posle Avgustovskoj revolyucii 1963 g. Dis. ... kand. ist. nauk: 07.00.05. M., 1983. 142 s.
17. Okemba K.R. Politicheskaya kul'tura Kongo. Avtoref. dis. ... kand. polit. nauk: 23.00.03. SPb., 1993. 16 s.
18. Paxomova E.A. K voprosu o mnogoobrazii liberalizma v sovremennom mire // Vestnik Volzhskoj gosudarstvennoj akademii vodnogo transporta. 2013. № 36. S. 225-227.
19. Radchenko G.F., Olejnikov I.N. Narodnaya Respublika Kongo: Priroda. Naselenie. Xozyajstvo / AN SSSR, Institut geografii. M.: Mysl', 1975. 244 s.
20. Ternovaya L.O. Izolyacionistskie modeli vneshnej politiki // E'tnosocium i mezhnacional'naya kul'tura. 2017. № 1 (103). S. 157-164.

21. Fedorova O.O. 155 kilometrov, razdelivshix germanskoe obshchestvo // Uchenye zapiski Orlovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye i social'nye nauki. 2010. № 3-1. S. 118-122.
22. Cvyk A.V. Konceptual'nye osnovy vneshnej politiki FRG // Srednerusskij vestnik obshchestvennyx nauk. 2015. T. 10. № 6. S. 245-246.
23. Shaumyan T.L. Nezavisimaya vneshnyaya politika v usloviyax global'noj vzaimozavisimosti: Opyt Indii // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 25: Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika. 2011. № 1. S. 98-129.
24. Akten zur Auswärtigen Politik der Bundesrepublik Deutschland 1971. 1 Januar bis 30 April. München: Oldenbourg Verlag, 2002. 2153 pp.
25. Constitution du 30 décembre 1969 // – [Elektronnyj resurs] – URL: <http://cour-constitutionnelle.cg/constitutionsanterieures/Constitution-du-30-decembre-1969.pdf> (data obrashheniya – 30.06.2017).
26. Constitution de la République du Congo du 24 Juin 1973 // – [Elektronnyj resurs] – URL: [http://cour-constitutionnelle.cg/constitutionsanterieures/Constitution\\_du\\_24\\_juin\\_1973.pdf](http://cour-constitutionnelle.cg/constitutionsanterieures/Constitution_du_24_juin_1973.pdf) (data obrashheniya – 30.06.2017).
27. Döring H.-J. "Es geht um unsere Existenz": Die Politik der DDR gegenüber der Dritten Welt am Beispiel von Mosambik und Äthiopien. Berlin: Christoph Links Verlag 1999. 352 rr.
28. Storkmann K.P. Geheime Solidarität: Militärbeziehungen und Militärhilfen der DDR in die "Dritte Welt". Berlin: Christoph Links Verlag, 2012. 704 pp.
29. Winrow G.M. The Foreign Policy of the GDR in Africa. Cambridge: Cambridge University Press, 1990. 310 pp.