

Соловьева Т.В., канд. социол. наук
tanysha_v@bk.ru

Панькова Е.Г., канд. социол. наук

Бистяйкина Д.А. канд. социол. наук

Историко-социологический институт,
кафедра социальной работы,
Россия, Саранск

DOI: 10.24153/2079-5912-2020-11-4-32-36

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВETERANОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ: ПРАКТИКА И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

Аннотация: В статье анализируется понятие статуса «ветеран» и «ветеран боевых действий» происходит в соответствии с законодательством РФ. Авторами рассматриваются определение и основные направления социальной защиты данной категории лиц. Отмечается, что в Российской Федерации регионы могут самостоятельно устанавливать льготы в повышенных размерах либо вводить дополнительные преимущества для ветеранов. Поэтому точный перечень мер социальной поддержки может отличаться в разных субъектах РФ. Авторами представлен детальный анализ мер социальной поддержки ветеранов боевых действий в Республике Мордовия. К ним относятся: жилищные льготы, земельные льготы, пенсионное обеспечение, налоговые льготы ветеранам, а также иные виды льгот и меры социальной поддержки ветеранов боевых действий в РМ (установка телефона в первоочередном режиме; обслуживание в медучреждениях Министерства обороны РФ, МВД и иных профильных ведомств; обеспечение протезами и протезно-ортопедическими товарами на условиях, предусмотренных законодательством и др.)

При этом авторами отмечается, что в целом система социальной защиты ветеранов боевых действий нуждается в ее совершенствовании по следующим аспектам: разработка законодательных актов, расширяющих нормативные основы социальной поддержки, защиты прав и законных интересов ветеранов боевых действий; развитие программно-целевого метода опыта использования в социальном управлении сферы социальной защиты и социальной поддержки ветеранов боевых действий, защиты их прав; информирование ветеранов боевых действий и членов их семей, о возможностях реализации прав и гарантий путем позитивного социального взаимодействия с субъектами социального управления, органами государственной власти, специализированными организациями и т.д.

Авторами делается вывод о том, что система социальной защиты ветеранов боевых действий в Республике Мордовия включает в себя систему мер по выполнению социальных гарантий, регламентированных на федеральном и региональном уровнях, а также создание условий, необходимых для их нормальной жизнедеятельности, включая снижение отрицательного влияния социальных рисков.

Ключевые слова: ветераны боевых действий, социальная защита, поддержка, практика, совершенствование.

В настоящее время присвоение статуса «ветеран» происходит в соответствии с ФЗ «О ветеранах» от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 18.02.2020 г.). В специальную категорию выделены «ветераны боевых действий» (ВБД). Их заслуги подтверждаются участием в конфликтах в составе военизированных и гражданских формирований РФ и СССР [1].

Система социальной защиты данной категории лиц включает определенный перечень льгот как на федеральном, так и на региональном уровнях. Право на них возникает только при подтверждении ветеранского статуса через государственные ведомства. Так, в ст. 3 закона № 5-ФЗ приведен список лиц военизированных и общегражданских формирований, которым устанавливается статус ВБД: 1. работавшие или проходившие службу в МВД, нацгвардии, органах госбезопасности, МО СССР и РФ, иных ведомствах, и принимавшие участие в конфликтах в силу своих обязанностей либо по официальному направлению госорганов; 2. служившие в МВД, подразделениях госбезопасности и ВС СССР, участвовавшие в разминировании после ВОВ; 3. гражданский и военный контингент, направленный в Афганистан для участия в операциях, исполнения государственных обязанностей (в период с декабря 1979 по декабрь 1989 года); 4. обслуживающий контингент ВС СССР и РФ, получивший ранения или увечья, либо награды; 5. гражданский и военный контингент, направленный в Сирию с 30.09.2015 года для выполнения спецзадач [1].

Для военнообязанных важен сам факт направления в регион, где СССР или РФ участвовали в конфликтах. Подтверждается такое обстоятельство приказами Министерства обороны РФ, выписками из личного дела, архивными документами.

Для гражданского персонала статус ветерана присваивается при следующих условиях: 1. осуществление прямых служебных обязанностей; 2. нахождение в районе боевых действий по направлению государственных ведомств, работодателя, в силу закона; 3. отработка определенного срока, предусмотренного законом, приказом о командировании или контрактом.

Преимущества, гарантированные ветеранам боевых действий на федеральном уровне, включены в ст. 16 закона № 5-ФЗ. При этом регионы могут самостоятельно устанавливать льготы в повышенных размерах либо вводить дополнительные преимущества для ветеранов. Поэтому точный перечень мер социальной поддержки может отличаться в разных субъектах РФ. Среди наиболее распространенных льгот можно выделить: полное освобождение или пониженные ставки по транспортному налогу; компенсация затрат на оплату услуг ЖКХ и городской телефон до 50 % (за воду и водоотведение, отопление, электричество, газ); бесплатный

проезд городским и пригородным транспортом, выдача социальных проездных; частичная или полная оплата путевок для реабилитации, лечения или отдыха.

Рассмотрим более детально основные меры социальной поддержки ветеранов боевых действий в Республике Мордовия.

Жилищные льготы ветеранам боевых действий в РМ: для лиц со статусом ВБД, учтенных как нуждающихся в получении жилья до 2005 года, государство гарантирует выделение квартир или предоставление финансовой поддержки. Эти полномочия фактически переданы регионам, однако финансирование осуществляется за счет государства. Ветераны могут претендовать на: выделение жилплощади по норме не менее 18 кв. м; выплату безвозмездной субсидии на приобретение квартиры или строительства частного жилья по стоимости 1 кв. м не выше 43 374 руб. (эта ставка действует с 2019 года); выплату компенсации до 50 % по квартплате, взносам на капремонт (эта льгота действует и для членов семьи ВБД).

Приоритетным вариантом является предоставление квартиры. Выделение субсидий возможно по заявлению гражданина, если он не получил положенное жилье. Выделение квартир и выплата субсидий осуществляется субъектом РФ, хотя деньги на такие меры соцподдержки закладываются в федеральный бюджет.

Для ветеранов, поставленных в очередь с 2005 года, применяется общий порядок обеспечения жилплощадью. Это означает, что первоочередное выделение квартир или земельных наделов под ИЖС может предусматриваться региональными или муниципальными актами.

Земельные льготы ветеранам боевых действий в РМ: преимущество при вступлении в товарищества (кооперативы) граждан по строительству жилья или гаражей. Также действует приоритет по приобретению земельных наделов для садоводства и огородничества.

Пенсионное обеспечение ветеранов боевых действий в РМ: на данную категорию распространяются не только общие нормы пенсионного законодательства, но и федеральный закон РФ № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей». Это означает, что для контингента военнослужащих СССР и РФ, МВД и иных военизированных ведомств назначение и выплата пенсий происходит не только по линии ПФР, но и через собственные органы, поэтому указанные лица могут рассчитывать на 2 вида пенсий.

Доплаты к пенсии назначаются при получении контузий, травм и увечий, полученных в период военных конфликтов. Также ветеранам-пенсионерам выплачиваются единовременные компенсации (ЕДВ), проводится индексация по нормативным актам правительства и президента РФ. Размер доплаты к фиксированной части пенсии составляет от 32 % (может увеличиваться за счет доплат регионального характера) [2].

Налоговые льготы ветеранам боевых действий в РМ: вычет по НДФЛ 500 р. (не суммируется с другими видами вычетов); освобождение от имущественного налога по 1 объекту (ветеран вправе сам выбрать, на какой из объектов применить льготу); вычет в сумме 10 тыс. руб. при расчете земельного налога (указанная сумма вычитается из показателя кадастровой стоимости); освобождение или существенная скидка при оплате госпошлин (например, при обращении в суд не придется платить пошлину по большинству категорий исков).

Иные виды льгот и меры социальной поддержки ветеранов боевых действий в РМ: установка телефона в первоочередном режиме; обслуживание в медучреждениях Министерства обороны РФ, МВД и иных профильных ведомств; обеспечение протезами и протезно-ортопедическими товарами на условиях, предусмотренных законодательством; отпуска по месту трудоустройства вне графика; отпуска без сохранения з/п на срок до 35 дней в году; гарантия покупки билетов на транспорт во внеочередном режиме, услуги связи и иных ведомств без очереди; иные виды льгот и гарантий.

При этом необходимо отметить, что в целом система социальной защиты ветеранов боевых действий нуждается в ее совершенствовании. Так, направления деятельности органов социального, государственного и военного управления по реформированию их деятельности могут выступать концептуальной основой для выработки практических рекомендаций:

– законодательным органам власти целесообразно подготовить и рассмотреть проекты законодательных актов, расширяющих нормативные основы социальной поддержки, защиты прав и законных интересов ветеранов боевых действий;

– изыскать возможность развития программно-целевого метода опыта использования в социальном управлении сферы социальной защиты и социальной поддержки ветеранов боевых действий, защиты их прав;

– информировать ветеранов боевых действий и членов их семей, о возможностях реализации прав и гарантий путем позитивного социального взаимодействия с субъектами социального управления, органами государственной власти, специализированными организациями;

– совершенствовать организационно-технологические основы управления социальной поддержкой ветеранов боевых действий;

– изыскать возможность разработки и экспериментальной проверки эффективности применения управленческих технологий в сфере социальной реабилитации инвалидов боевых действий на социальном, региональном и конкретно-социальном уровнях [3, 20].

Таким образом, система социальной защиты ветеранов боевых действий в Республике Мордовия включает в себя систему мер по выполнению социальных гарантий, регламентированных на федеральном и региональном уровнях, а также создание условий, необходимых для их нормальной жизнедеятельности, включая снижение отрицательного влияния социальных рисков.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ, Правительства Республики Мордовия в рамках научного проекта (№18-411-130001\18.)

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О ветеранах [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ // Консультант-Плюс : [справ.-правовая система]. – [М., 2020]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>
2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 -ФЗ // Консультант-Плюс : [справ.-правовая система]. – [М., 2020]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>
3. Сайфуллин В. Г. Управление социальной реабилитацией инвалидов боевых действий в РФ (социологический анализ) / В. Г. Сайфуллин : автореф. диссер. на соискание ... канд. социол. наук. – М., 2011. – 24 с.
4. Современные проблемы качества жизни пожилых в России (результаты проведенных опросов) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.demoscope.ru>
5. Федеральная службы государственной статистики по Республике Мордовия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/population/

Soloveva T.V.

Cand. sociol. Sci.

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University»
Russia, Saransk
tanysha_v@bk.ru

Pankova E.G.

Cand. sociol. Sci.

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University»
Russia, Saransk
tanysha_v@bk.ru

Bistaikina D.A.

Cand. sociol. Sci.

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University»
Russia, Saransk
tanysha_v@bk.ru

**SOCIAL PROTECTION OF VETERANS OF MILITARY ACTIONS IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA:
THE PRACTICE AND ITS IMPROVEMENT**

The article analyzes the concept of the status of «veteran» and «combat veteran» occurs in accordance with the legislation of the Russian Federation. The authors consider the definition and main directions of social protection of this category of persons. It is noted that in the Russian Federation, regions can independently set benefits in increased amounts or introduce additional benefits for veterans. Therefore, the exact list of social support measures may differ in different regions of the Russian Federation. The authors present a detailed analysis of social support measures for combat veterans in the Republic of Mordovia. These include housing benefits, land incentives, pensions, tax benefits to veterans, as well as other types of benefits and measures of social support of veterans of combat operations in RM (setting the phone in priority mode; care in medical facilities of the Ministry of defense, Ministry of interior and other relevant agencies; provision of artificial limbs and orthopedic goods on the conditions stipulated by law, etc.)

At the same time, the authors note that in General, the system of social protection of combat veterans needs to be improved in the following aspects: the development of legislative acts that expand the regulatory framework for social support, protection of the rights and legitimate interests of combat veterans; the development of a program-target method of experience in social management of the sphere of social protection and social support of combat veterans, protection of their rights; informing combat veterans and their family members about the possibilities of implementing rights and guarantees through positive social interaction with social management entities, state authorities, specialized organizations, etc.

The authors conclude that the system of social protection of combat veterans in the Republic of Mordovia includes a system of measures to implement social guarantees regulated at the Federal and regional levels, as well as the creation of conditions necessary for their normal life, including reducing the negative impact of social risks.

Keywords: combat veterans, social protection, support, practice, improvement.

Literature:

1. O veteranax [E`lektronny`j resurs] : Feder. zakon Ros. Federacii ot 12.01.1995 g. № 5-FZ // Konsul`tant-Plyus : [sprav.-pravovaya sistema]. – [M., 2020]. – Rezhim dostupa : <http://www.consultant.ru/>
2. O pensionnom obespechenii licz, proxodivshix voennuyu sluzhbu, sluzhbu v organax vnutrennix del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny`x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugolovno-ispolnitel`noj sistemy`, vojskax nacional`noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel`nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej [E`lektronny`j resurs] : Feder. zakon Ros. Federacii ot 12.02.1993 g. № 4468-1 -FZ // Konsul`tant-Plyus : [sprav.-pravovaya sistema]. – [M., 2020]. – Rezhim dostupa : <http://www.consultant.ru/>
3. Sajfullin V. G. Upravlenie social`noj rehabilitaciej invalidov boevy`x dejstvij v RF (sociologicheskij analiz) / V. G. Sajfullin : avtoref. disser. na soiskanie ... kand. sociol. nauk. – M., 2011. – 24 s.
4. Sovremenny`e problemy` kachestva zhizni pozhily`x v Rossii (rezul`taty` provedenny`x oprosov) [E`lektronny`j resurs]. – Rezhim dostupa : <http://www.demoscope.ru>
5. Federal`naya sluzhby` gosudarstvennoj statistiki po Respublike Mordoviya [E`lektronny`j resurs] : oficz. sajт. – Rezhim dostupa : http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/population/