

**Борисов Д.М., канд. социол. наук**  
konfmodern@yandex.ru

**Фофанова К.В., д-р социол. наук**

Мордовский государственный университет  
им. Н. П. Огарева,  
Историко-социологический институт,  
кафедра социологии,  
Саранск, Россия

DOI: 10.24153/2079-5912-2018-9-4-4-8

## **ПЕРЕСЕЛЕНИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РЕСПУБЛИКУ МОРДОВИЯ: ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА<sup>1</sup>**

**Аннотация:** Приоритетными для современной России являются вопросы социально-экономического развития регионов, предполагающего пути решения демографических проблем, сохранения численности населения. В статье на основе данных экспертного опроса выявляются проблемные точки Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и механизмы повышения эффективности реализации Госпрограммы.

**Ключевые слова:** адаптация, добровольное переселение, регион, соотечественник.

Одним из важнейших для современной России является вопрос устойчивого социально-экономического развития регионов, решение которого возможно лишь при условии роста численности населения или, как минимум, ее сохранения на существующем уровне. Одним из механизмов, способствующих решению этих вопросов, стала инициированная в 2006 году Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Госпрограмма) [1,2]. В 2012 году была принята новая редакция Госпрограммы. За период реализации Госпрограммы с 2006 по 2017 год в Россию переехало более 550 тысяч человек. В программе приняло участие 57 субъектов Российской Федерации, в том числе с 2011 года – Республика Мордовия. В рамках Госпрограммы на территорию Республики Мордовия переехало 2817 соотечественников из 15 стран, в первую очередь, из Украины (59,4%), Таджикистана (12,8), Узбекистана (6,4%), а также из Армении, Казахстана, Азербайджана и других стран. Однако далеко не все переселившиеся в регион по Госпрограмме остаются жить и работать в республике. Таким образом, хотя Госпрограмма направлена на привлечение переселенцев регион, эффект от нее сказывается в большей степени на показателях миграционного прироста, а не постоянной численности населения региона. С этой точки зрения одна из главных целей Госпрограммы – пополнение трудовых ресурсов населения региона, в полной мере не достигается.

В целях выявления трудностей и противоречий, выработки мер и предложений, направленных на повышение эффективности Госпрограммы был проведен экспертный опрос со специалистами, имеющими опыт непосредственной работы с переселенцами.

<sup>1</sup>Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ, в рамках научного проекта № 17-03-00370-ОГН

В процессе реализации Госпрограммы превалирует ресурсный подход, ориентированный на экономическую составляющую развития региона [5]. Соответственно, при рассмотрении анкет соотечественников приоритетными выступают параметры возраста, образования, профессии и квалификации. Так, из прибывших переселенцев в республику за период реализации Госпрограммы 72 % трудоспособного возраста, 28 % нетрудоспособного возраста, среди них детей 23 %, пенсионного возраста 5 %.

Эксперты выделяют сферы, в которых в большей мере могли быть задействованы переселенцы. На первом месте оказывается сфера строительства (100 %). На втором месте, по мнению экспертов, находится сельское хозяйство (63,2 %). Отметим, что Госпрограмма, реализуемая в Мордовии, в отличие, например, от Пензенской области, позволяет выбрать не только село, но и город для проживания, что делает ее более привлекательной для переселенцев. Соответственно соотечественники, переселяющиеся в регион, предпочитают обустраиваться в городе, а не в сельской местности.

Одним из ключевых проблемных вопросов, по мнению экспертов, является приток низкоквалифицированных специалистов – 88,9 %. Опрошенные отмечают, что профессиональный уровень соотечественников не соответствует уровню заявленного ими образования. Более того, 47,1 % экспертов указывают на крайне низкий уровень владения русским языком, который демонстрируют, прежде всего, переселенцы из Таджикистана, Узбекистана, число которых увеличивается с каждым годом. На важности этой проблемы акцентируют внимание многие исследователи [9,3]. В частности, А. В. Дмитриев, рассуждая об уровне владения русским языком мигрантами, приезжающими в Россию для проживания, задается вопросом («в подобных ситуациях возможна ли вообще интеграция мигрантов и, в частности, в демографическом воспроизводстве населения?» [4, с. 27].

В ряду вопросов, связанных с территориальным размещением, экспертам был задан вопрос о закрепляемости переселенцев в регионе. По мнению экспертов большая часть переселенцев получают в республике гражданство и сразу уезжают. Следовательно, регион рассматривается ими лишь как транзитная территория с удобными условиями получения гражданства, близким расположением к Москве. Тем не менее, данный процент не стоит оценивать как критический, учитывая низкий объем софинансирования Госпрограммы со стороны региона. В более широкой перспективе он представляется экономически оправданным (не говоря уже о моральной стороне вопроса переселения).

Тем не менее, сама тенденция выезда соотечественников из региона делает актуальной проработку механизмов их закрепления. 68 % экспертов склоняется к тому, что после получения гражданства в упрощенном порядке переселенцы должны прожить от 3 до 5 лет в Республике Мордовия, а не использовать ее как перевалочную базу для переезда в более благополучные регионы. 10 % также склоняются к запретительным мерам, однако они предлагают ограничить место проживания не республикой, а всеми регионами, в которых реализуется Госпрограмма. Наконец, 21 % экспертов склонны предоставить переселенцам право на свободное передвижение по стране и возможность принимать решение, где им будет комфортнее жить. Что касается стимулирующих мер, то к числу наиболее эффективных эксперты отнесли предоставление социального жилья (47,4 %), помощь в поиске работы (47,4 %), индивидуальный подход к каждой семье (36,8 %) (Более 100% в вопросах с несколькими вариантами ответов). Отметим, что эти меры актуальны в отношении не только переселенцев, но и других жителей республики, активно покидающих регион в поисках лучших условий для жизни[7].

Эксперты признают, что переселенцы в регионе сталкиваются с рядом проблем, причем проблемы типичны для всех переселенцев независимо от страны исхода, уровня образования и т.д. На первом этапе переселения к числу важнейших проблем относится поиск работы (72,2 %). По оценкам экспертов 73,7 % переселенцев самостоятельно ищут работу, 42,1 % помогают родственники, 31,6 % приезжают на готовые рабочие места, 21,1 % трудоустраиваются через Центры занятости населения.

На втором месте – проблема жилья (44,4 %). Эксперты признают, что покупка жилья переселенцами является наименее распространенным (61,1 %) или же совсем недоступным (22,2 %) способом обеспечения жильем, наиболее же распространена аренда жилья (70,6 %). Эксперты также полагают, что переселенцы не могут рассчитывать на помощь работодателя в предоставлении жилья (87,5 % экспертов). Кроме того, у переселенцев нет возможности получить социальное жилье и участвовать в федеральных и региональных жилищных программах: только 17,6 % экспертов рассматривают эти варианты как возможные, в то время как 82,4 % относят к числу недоступных способов. Ипотечное кредитование, по мнению экспертов, представляет собой еще менее доступный способ решения жилищной проблемы (87,5 %).

Проблема жилья тесно связана с вопросом регистрации (27,8%). Требование регистрации по месту проживания является обязательным условием для получения разрешения на временное проживание и гражданства РФ.

Однако многие эксперты отмечают, что это требование является одним из барьеров в реализации Госпрограммы, т.к. у человека, приехавшего на новое место жительства, как правило, нет своего жилья, а зарегистрировать в чужом не всегда возможно. Как отмечают респонденты, это приводит к тому, что риелторы за определенную плату предоставляют фиктивную регистрацию, создавая тем самым определенные риски для переселенцев. 31,6 % экспертов предлагают в качестве варианта решения проблемы предоставлять переселенцам на определенный срок социальное жилье с регистрацией.

В списке проблем также присутствуют нехватка денег (33,3 %), проблемы с регистрацией чужие порядки, отсутствие друзей (по 11,1%). Недоброжелательное отношение населения и проблемы медицинского обслуживания замыкают список (по 5,6%). Характер остроты выявленных проблем, в целом подтверждается данными других исследований [6,8, 10].

В целом, эксперты полагают, что все элементы действий по содействию переселенцам должны рассматриваться как единая система. Комплексная программа поддержки, включающая предварительное и оперативное информирование, оказание помощи в поиске жилья, получении регистрации, трудоустройстве положительно повлияет на закрепление переселенцев в республике, что будет способствовать ее устойчивому социально-экономическому развитию.

### **Резюме:**

Важнейшим для современной России является вопрос устойчивого социально-экономического развития регионов, решение которого возможно связано с увлечением роста численности населения. Одним из механизмов, способствующих решению этих вопросов, стала инициированная в 2006 году Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Госпрограмма). Одна из главных целей Госпрограммы – пополнение трудовых ресурсов населения региона, в полной мере не достигается.

В целях выявления трудностей и противоречий, выработки мер и предложений, направленных на повышение эффективности Госпрограммы был проведен экспертный опрос со специалистами, имеющими опыт непосредственной работы с переселенцами.

Эксперты выделили сферы, в которых в большей мере могли быть задействованы переселенцы. На первом месте – сфера строительства, на втором месте – сельское хозяйство.

Одним из ключевых проблемных вопросов, по мнению экспертов, является приток низкоквалифицированных специалистов: профессиональный уровень соотечественников не соответствует уровню заявленного ими образования.

Эксперты признают, что переселенцы в регионе сталкиваются с рядом проблем, причем проблемы типичны для всех переселенцев независимо от страны исхода, уровня образования и т.д. На первом этапе переселения к числу важнейших проблем относится поиск работы, на втором – проблема жилья. Эксперты признают, что покупка жилья переселенцами является наименее распространенным или же совсем недоступным способом обеспечения жильем, наиболее же распространена аренда жилья. Проблема жилья тесно связана с вопросом регистрации. В списке проблем также присутствуют нехватка денег, проблемы с регистрацией, чужие порядки, отсутствие друзей. Недоброжелательное отношение населения и проблемы медицинского обслуживания замыкают список проблем.

Критерием адаптации соотечественников в регионе, по мнению экспертов, можно считать трудоустройство и решение жилищной проблемы. В целом, эксперты полагают, что все элементы поддержки переселенцев должны рассматриваться как единая система.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Алексеева Е.А. Национальные проекты и реформы 2000-х годов: модернизация социальной политики. М.: Вариант, 2009. 277 с.
2. Борисов Д. М. Влияние государственной программы добровольного переселения соотечественников на социально-экономическую ситуацию региона // Наука Краснояря. 2017. Т. 6. № 3-4. С. 97-100.
3. Воронов В. В., Дмитриев А. В. Региональные проблемы диаспорно-земляческих сообществ: экспертное измерение. М.: Новый хронограф, 2016. 144 с.
4. Дмитриев А. В. Об ограничениях материалистического подхода к демографической и миграционной политике // Социологические исследования. 2017. № 3. С. 24-28
5. Коханова Ю. В. Привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов в контексте развития рынка труда и миграционной политики // Научное обозрение. Сер. 1. Экономика и право. 2016. № 6. С. 25–32
6. Рязанцев С. В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России // Социс. 2018. № 1. С. 105-111
7. Сычев А. А. Оценка миграционного настроения молодежи в регионе (на примере Республики Мордовия) // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). 2015. № 11. С. 163-173.
8. Сычев А. А. Организационно-правовые проблемы реализации государственной программы добровольного переселения соотечественников в Республике Мордовия // Право и государство: история и современность, перспективы развития. Уфа: БГУ, 2017. С. 227-231.
9. Фофанова К. В. Образование иностранных мигрантов как стратегия интеграции // Трансформация социальных систем: проблемы и поиски путей решения. Саранск: МордГУ, 2015. С. 153-158.
10. Фофанова К. В. Модели миграционной политики: политические риски и пути решения // Этнос и формирование гражданской нации: диалектика российской национальной политики. Уфа: БАГСУ, 2014. С. 226-232.

**Borisov D.**

Cand. social. Sci.  
National research Mordovian state University. N. P. Ogarev  
Russia, Saransk  
konfmodern@yandex.ru

**Fofanova K.**

Doctorate in Sociology  
National research Mordovian state University. N. P. Ogarev  
Russia, Saransk

**RESETTLEMENT OF COMPATRIOTS IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA: EXPERT ASSESSMENT**

For contemporary Russia the issues of socio-economic development of regions gain high priority. The development is possible only if demographic problems are solved and population size is not decreasing. The article, based on the expert survey data, identifies the problem areas of the State Program for the promotion of voluntary resettlement of compatriots residing abroad to the Russian Federation and mechanisms for improving the efficiency of implementing the State Program.

**Keywords:** adaptation, voluntary resettlement, region, compatriot.

**Resume:**

One of the most important issues for contemporary Russia is sustainable socio-economic development of its regions, the prerequisite of which is constant population growth. One of the mechanisms contributing to the solution of this problem is the State program to assist the voluntary resettlement of compatriots living abroad to the Russian Federation (hereinafter – the State Program), initiated in 2006. One of the main goals of the State Program is to replenish the labor resources of the region's population, which is not yet fully achieved.

In order to identify difficulties and contradictions, develop measures and proposals aimed at improving the effectiveness of the State Program, expert survey was conducted with experts who have experience of direct work with immigrants.

Experts identified areas in which immigrants are mostly needed. In the first place it is the construction sector, in the second place it is agriculture.

One of the key problematic issues, according to experts, is the inflow of low-skilled professionals: the professional level of compatriots does not correspond to the declared level of their education.

Experts recognize that migrants in the region face a number of problems, which are typical for all immigrants, regardless of the country of origin, level of education, etc. At the first stage of resettlement one of the most important problems is the search for work, at the second it is the problem of housing. Experts recognize that the purchase of housing by immigrants is the least common or completely inaccessible way to provide accommodation, and the most common one is renting. The issue of housing is closely linked to the issue of registration. The list of problems also includes lack of money, differences in traditions, lack of friends. The unfriendly attitude of the population and the problems of medical care close the list of problems.

According to the experts, help with housing and employment problems can be considered as main criteria of adaptation of compatriots in the region. In general, experts believe that all elements of support for immigrants should be considered as an integrated system.

**Literature:**

1. Alekseeva E.A. Nacional'ny'e proekty` i reformy` 2000-x godov: modernizaciya social'noj politiki. M.: Variant, 2009. 277 s.
2. Borisov D. M. Vliyaniye gosudarstvennoj programmy` dobrovol'nogo pereseleniya sootcheststvennikov na social'no-ekonomicheskuyu situatsiyu regiona // Nauka Krasnoyarskaya. 2017. T. 6. № 3-4. S. 97-100.
3. Voronov V. V., Dmitriev A. V. Regional'ny'e problemy` diasporo-zemlyacheskix soobshhestv: e`kspertnoye izmereniye. M.: Novy`j xronograf, 2016. 144 s.
4. Dmitriev A. V. Ob ogranicheniyax materialisticheskogo podxoda k demograficheskoy i migracionnoj politike // Sociologicheskie issledovaniya. 2017. № 3. S. 24-28
5. Koxanova Yu. V. Privlecheniye inostranny`x vy`sokokvalificirovanny`x specialistov v kontekste razvitiya ry`nka truda i migracionnoj politiki // Nauchnoye obozreniye. Ser. 1. E`konomika i pravo. 2016. № 6. S. 25-32
6. Ryazancev S. V. Integraciya migrantov v kontekste vneshnej migracionnoj politiki Rossii // Socis. 2018. № 1. S. 105-111
7. Sy`chev A. A. Ocenka migracionnogo nastroyeniya molodezhi v regione (na primere Respubliki Mordoviya) // Sovremennyye issledovaniya social'ny`x problem (e`lektronny`j nauchny`j zhurnal). 2015. № 11. S. 163-173.
8. Sy`chev A. A. Organizacionno-pravovy`e problemy` realizacii gosudarstvennoj programmy` dobrovol'nogo pereseleniya sootcheststvennikov v Respublike Mordoviya // Pravo i gosudarstvo: istoriya i sovremennost`, perspektivy` razvitiya. Ufa: BGU, 2017. S. 227-231.
9. Fofanova K. V. Obrazovaniye inostranny`x migrantov kak strategiya integracii // Transformaciya social'ny`x sistem: problemy` i poiski putej resheniya. Saransk: MordGU, 2015. S. 153-158.
10. Fofanova K. V. Modeli migracionnoj politiki: politicheskie riski i puti resheniya // E`tnosy` i formirovaniye grazhdanskoj nacii: dialektika rossijskoj nacional'noj politiki. Ufa: BAGSU, 2014. S. 226-232.