

Центр гуманитарных, социально-
экономических и политических
исследований-2

Омск, Россия

ПРАВОВАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОБЩЕСТВЕННОМ МНЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: В статье анализируются результаты эмпирического исследования, проведенного в 2015 г. Центром гуманитарных, социально-экономических и политических исследований-2 (ГЭПИ-Центром-2) с целью оценки уровня ощущения защищенности конституционных прав и свобод жителями Ярославской области, изучения восприятия жителями региона института Уполномоченного по правам человека в Ярославской области и его роли в правозащитном поле.

Ключевые слова: Ярославская область, опросы общественного мнения, права человека, институт Уполномоченного по правам человека, ГЭПИ-Центр-2.

Выдвижение проблемы прав человека на передний план современного миропонимания - свидетельство огромных преобразований духовной культуры и нравственности. В постсоветской России все более четко кристаллизуется идея неразрывной связи цивилизованности и прогресса с реальным участием человека в решении политических, экономических, социально-культурных проблем как внутри государства, так и в глобальном мировом масштабе.

Сегодня в науке не существует общепринятого и однозначного определения самого понятия «права человека». В то же время не подлежит сомнению, что принципиальными их характеристиками являются следующие составляющие. Во-первых, права человека имеют естественную природу: ими обладают все люди независимо от каких-либо условий (социального статуса, гендерного или возрастного фактора, этнической или конфессиональной принадлежности и т.п.). Во-вторых, права человека тесно связаны с понятием «достоинство личности». И, наконец, права человека описывают отношения между человеком и государством, ограничивая власть последнего. По сути, состояние прав человека в обществе является значимым индикатором правового, социального государства.

В России закрепление прав человека имеется в многочисленных законодательных актах. Конституция РФ рассматривает права человека как высшую ценность. Основной закон страны содержит указание, что права человека «опреде-

ляют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». При этом Россия включена в международное право в области прав человека: она ратифицировала основные международные документы в данной сфере. В первую очередь, это Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. и провозглашающая социально-правовые идеалы, к которым должны стремиться все государства. Кроме данного основного международного документа, Российским государством ратифицированы и различные специализированные акты, например, Декларация о правах ребенка и Декларация о правах инвалидов.

Вместе с тем в современном российском обществе сохраняются проявления правового нигилизма, сформировавшегося на почве беззаконий предшествующих лет, упал престиж правоохранительных органов, трудно преодолевается пренебрежительное отношение к правам и интересам человека. Государство и гражданин по-прежнему не являются равноправными участниками социального общения; гражданин неизменно предстает в роли просителя даже когда речь идет о защите его законных прав и свобод. Между тем, как подчеркивалось в докладе Уполномоченного по правам человека в РФ за 2015 г., даже «в условиях, когда обостряются проблемы практически во всех сферах жизни, ни в коем случае нельзя воспринимать права человека как роскошь. Безусловно, обеспечение фундаментальных прав и свобод требует соответствующих ресурсов и финансирования. Однако их несоблюдение неизбежно приводит к еще большим растратам: девальвации самого ценного - человеческого капитала» [2, с. 3].

В современную эпоху в связи с ускорением темпов развития политических и социально-экономических процессов, в условиях перманентных перемен положение индивида в системе социальных связей наиболее неустойчиво, возможно ухудшение материального положения, сокращение заработной платы, потеря рабочего места. Это существенно сказывается на субъективной оценке правовой защищенности, а следовательно, на отношении к деятельности органов власти различного уровня. Эскалация негативных настроений

в масштабах общества может привести к росту социальной напряженности и спровоцировать протестные выступления, что, в свою очередь, может привести к еще большему ухудшению общественно-политической ситуации. С другой стороны, как справедливо отмечает Н.В. Капустян, поиски методолого-мировоззренческих оснований политики в сфере прав человека в рамках социологии управления имеют смысл только при социальном заказе общества обеспечение этих прав [3, с. 17].

Механизмом выявления субъективной оценки социального самочувствия населения, представлений граждан о состоянии дел с правовой защищенностью и обеспечением прав человека как на федеральном, так и на региональном уровне, выступают, прежде всего, регулярные социологические исследования. Обратимся в этом контексте к материалам эмпирического исследования, проведенного ГЭПИЦентром-2 в 2015 г. в соответствии с государственным контрактом № 68-14А от 05 декабря 2014 г. по заказу Правительства Ярославской области. Объектом исследования выступило электоральное население Ярославской области (n = 1500); для сбора первичной информации использовался метод телефонного опроса - индивидуальное формализованное интервью с респондентом на базе САП-центра с использованием специального программного обеспечения по стандартизированному инструментарию (анкете) [1].

Полученные данные свидетельствуют о том, что правовая культура жителей Ярославской области достаточно высока. Как показал опрос общественного мнения, две трети респондентов (63,5%) воспринимают понятие «права человека» как инструмент защиты своих интересов. При этом анализ суждений участников исследования дает основание резюмировать, что для ярославцев наиболее значимы социальные права, такие, как право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на труд, право на социальное обеспечение, на жилище, на благоприятную окружающую среду и т.п. Наименее актуальными население области считает общегражданские права - право на свободу совести и вероисповедания, право на свободу собраний, право избирать и быть избранным.

В регионе действует в целом эффективная система обеспечения и защиты прав человека. Этот тезис

подтверждается следующими показателями, выявленными в результате опроса. 73,3% участников исследования охарактеризовали положение дел с правами человека в Ярославской области как «вполне удовлетворительное» или «скорее удовлетворительное». Большинство участников опроса (57,7%) выразили мнение, что за последний год в Ярославской области ситуация с защитой прав человека оставалась стабильной, 10,5% респондентов отметили ее позитивную динамику. По мнению доминирующей части опрошенных – 44%, - в течение ближайшего года уровень защищенности прав и свобод граждан в Ярославской области не изменится, а в том, что положение дел в этой сфере будет улучшаться, уверен каждый третий опрошенный житель региона - 32,0%.

Сопоставление результатов данного социологического исследования с материалами опроса общественного мнения жителей Ярославской области, проведенного Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ярославской области в августе 2013 г., установило, что по большинству параметров прослеживается снижение доли респондентов, заявлявших о нарушениях прав человека в Ярославской области. Это касается прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, на личную неприкосновенность, на благоприятную окружающую среду, на жилище, на социальное обеспечение, на эффективную государственную защиту, на образование, на труд, на свободу информации, на жизнь, на собственность, на свободу совести и вероисповедания.

Поэтому вполне закономерно, что более половины респондентов – 52,4% - назвали деятельность государственной власти Ярославской области в сфере защиты прав и свобод человека «скорее эффективной» или «вполне эффективной».

Большинство респондентов - 57,9% - знают о существовании в Ярославской области Уполномоченного по правам человека, причем по сравнению с августом 2013 г. уровень известности данного должностного лица возрос на 6,5%. Результаты исследования свидетельствуют об актуальности и востребованности института Уполномоченного по правам человека, о его общественном признании: мнение о том, что указанный институт «скорее нужен» или «обязательно нужен» выразили 91,3% респондентов. Большинство участников опро-

са, осведомленных о существовании в Ярославской области Уполномоченного по правам человека (53,8%), дали его деятельности позитивную оценку.

Вместе с тем исследование выявило ряд «болевых точек».

17,0% опрошенных утвердительно ответили на вопрос, были ли за последний год случаи, когда нарушались их права и свободы. Чаще всего речь шла о нарушении прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь (о нарушениях лично их прав в этой сфере за последний год заявили 44,3% респондентов), на социальное обеспечение (30,2%), на достоинство личности (28,2%), на благоприятную окружающую среду (28,2%).

Вызывает беспокойство, что большинство респондентов (58,2%) «скорее не уверены» или «совершенно не уверены» в том, что при необходимости смогут защитить свои права. При этом, как и в 2013 г., в перечне структур, нарушающих, по мнению респондентов, права человека в Ярославской области, доминирующая часть опрошенных (28,6%) поставила на первое место органы местного самоуправления муниципальных образований региона. Судя по всему, с данным обстоятельством связан тот факт, что при оценке эффективности деятельности органов МСУ в сфере защиты прав и свобод человека голоса респондентов разделились почти поровну: вполне эффективной» или «скорее эффективной» эту деятельность сочли 43,9% опрошенных жителей Ярославской области, а «скорее неэффективной» или «совершенно неэффективной» - 39,5%.

Исследование зафиксировало противоречивое отношение жителей Ярославской области к правоохранительным органам. С одной стороны, в случае нарушения своих прав большинство респондентов (в общей сложности 57,3%) готовы обратиться за помощью в полицию, прокуратуру или суд. С другой – только 6,5% участников опроса указали, что защищенность прав человека зависит, прежде всего, от деятельности правоохранительных органов, а работу судов в качестве основного фактора правовой защищенности назвали лишь 3,5%. Следует отметить также, что в перечне структур, нарушающих, по мнению респондентов, права человека в Ярославской области, полиция оказалась на третьем месте.

Оперативное принятие мер по решению указанных проблем, выявленных в результате социологического исследования, будет способствовать позитивной динамике ситуации с правами человека и правовой защищенности в Ярославской области.

Резюме:

В статье анализируются результаты эмпирического исследования, проведенного в 2015 г. Центром гуманитарных, социально-экономических и политических исследований-2 (ГЭПИЦентром-2) с целью оценки уровня ощущения защищенности конституционных прав и свобод жителями Ярославской области, изучение восприятия жителями региона института Уполномоченного по правам человека в Ярославской области и его роли в правозащитном поле.

Как показал опрос, большинство респондентов воспринимают понятие «права человека» как инструмент защиты своих интересов, причем приоритет отдается социальным, а не общегражданским правам. Исследование зафиксировало преобладание позитивных оценок деятельности системы обеспечения и защиты прав человека в Ярославской области, а также позитивную динамику общественного мнения о ситуации в правозащитной сфере региона.

Вместе с тем полученные данные свидетельствуют о наличии в Ярославской области проблем с обеспечением прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, на социальное обеспечение, на достоинство личности, на благоприятную окружающую среду. Кроме того, анализ результатов опроса дает основание сделать вывод о недостаточной эффективности деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных органов по защите прав человека в Ярославской области.

Soloveykina E.B.

LEGAL PROTECTION AND THE INSTITUTION OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS IN THE PUBLIC OPINION OF THE POPULATION OF THE YAROSLAVL REGION

The article analyzes the results of empirical research carried out in 2015 the Centre of Humanitarian, Socio-Economic and Political Research-2 with the aim of assessing the level of sense of security of the constitutional rights and freedoms of residents of the Yaroslavl region, the study of the perception of the inhabitants of the region of the Ombudsman for human rights in the Yaroslavl region and its role in the human rights field.

Keywords: Yaroslavl region, public opinion polls, human rights, Commissioner for human rights, GEPICentre-2.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Архив ГЭПИЦентра-2. Фонд 03. Сектор 70. Отдел 90. Дело 024.
2. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 г. - М.: Аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ, 2016. – 246 с.
3. Капустян Н.В. Социальное управление в реализации прав и свобод граждан современной России. - Автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Майкоп, 2007. – 23 с.