

Якупов А.А., канд.эконом.наук
Aleksandr.Yakupov@kpfu.ru

Казанский (Приволжский) федеральный университет,
кафедра «Территориальной экономики»
Казань, Россия

Смолягина М.В.
smolyagina_nsg@mail.ru

Казанский кооперативный институт
(филиал) АНО ОВО Центросоюза Российской Федерации
«Российский университет кооперации»,
кафедра «Экономика и инноватика»
Казань, Россия

DOI: 10.24153/2079-5912-2017-8-3-57-61

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОДЕЙСТВИЯ САМОЗАНЯТОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Аннотация: в статье раскрывается понятие самозанятости, рассматривается эффективность бюджетных расходов на содействие самозанятости безработных граждан, результативность реализации безработными гражданами финансируемых государством бизнес-планов.

Ключевые слова: занятость, эффективность бюджетных расходов, самозанятость,.

Введение

Согласно классификации Международной организации труда (МОТ), экономически активное население подразделяется на следующие категории:

- наемные работники;
- самозанятые субъекты (предприниматели);
- неоплачиваемые семейные работники.

Данной классификации придерживается и российская статистика.

Статистическим признаком, отделяющим самозанятых от наемных работников, является самостоятельное обеспечение себя работой благодаря организации и руководству собственным делом, тогда как наемные работники получают доступ к рабочему месту путем сделки через отношения найма.

Как следует из нормативных и методических материалов Министерства труда и социального развития РФ, развитие быстрыми темпами самостоятельной занятости населения до уровня развитых стран является одним из приоритетных направлений политики занятости в России.

Нормативное регулирование самозанятости в России

Согласно п.8 ч.1 статьи 7.1-1. Закона Российской Федерации от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» содействие самозанятости безработных граждан путем предоставления единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения[3].

В целях реализации указанных полномочий на региональном уровне постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2012 г. №431 утвержден Порядок предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (далее – Порядок) [4].

Сумма предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации каждому безработному гражданину (гражданину, прошедшему профессиональное обучение) установлена в размере 24-кратной максимальной величины пособия по безработице при условии вложения гражданином на указанные цели собственных средств в размере не менее 5 процентов от суммы средств, предусмотренных для реализации бизнес-плана, а в случае создания (учреждения) двумя и более гражданами юридического лица - соответственно каждым из них в указанном размере.

Фактический размер предоставления единовременной финансовой помощи в последние три года составляет 117,6 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан общий объем средств, выделенных на организацию самозанятости в 2013 году составил – 75 734,4 тыс. рублей, в 2014 году – 75 381,6 тыс. рублей, в 2015 году – 55 812,4 тыс. рублей.

В 2013 году финансовую помощь на организацию самозанятости получило – 644 гражданина, в 2014 году получило 641 гражданин, в 2015 году 464 граждан.

В тоже время, возникает вопрос эффективности указанной государственной поддержки граждан.

Пунктом 4.4 Порядка установлено, что контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на предоставление безработным гражданам и гражданам, прошедшим профессиональное обучение по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации и единовременной финансовой помощи на подготовку документов, осуществляется Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и центрами занятости.

Для осуществления контроля граждане представляют в центр занятости:

- в 90-дневный срок со дня поступления единовременной финансовой помощи на его лицевой (банков-

ский) счет документы, подтверждающие целевое расходование бюджетных средств в соответствии с бизнес-планом (копии счета-фактуры, платежных поручений, накладных, договоров, актов приемки выполненных работ (оказанных услуг) и др.), подтверждающие затраты на приобретение материалов, инвентаря, оборудования, на его монтаж и установку, приобретение животных, птиц, кроликов, семей пчел, корма и фуража, посадочных материалов, оплату аренды помещений и др.);

- копии документов об уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, копии налоговой декларации о доходах по итогам налогового периода в сроки, установленные договором.

Также, Порядком (п.4.5) предусмотрено предоставление гражданами налоговых деклараций.

В тоже время, как показывают проверки Счетной палаты Республики Татарстан, в отдельных случаях данная обязанность гражданами не исполняется. Например, в одном из центров занятости более половины граждан-получателей субсидии не предоставили копии налоговых деклараций за предыдущий год, при этом центром занятости работа по их истребованию не проводилась.

В отдельных случаях гражданами не в полном объеме предоставляются сведения о расходовании полученной финансовой помощи. Истребование соответствующих документов центрами занятости также не осуществлялось.

Оценка эффективности государственных программ в сфере самозанятости на примере Республики Татарстан

В договорах о предоставлении единовременной финансовой помощи предусмотрено, что граждане обязуются осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с бизнес-планами не менее 24 месяцев со дня государственной регистрации в качестве предпринимателей. В случае прекращения предпринимательской деятельности до истечения 24 месячного срока, гражданин обязуется возратить в недельный срок со дня прекращения предпринимательской деятельности финансовую помощь на реализацию бизнес-плана.

В то же время, в результате непроведения работы по вопросу предоставления гражданами налоговой отчетности контроль за соблюдением условия по осуществлению гражданами предпринимательской деятельности в течение 2 лет в полной мере не возможен.

При этом, необходимо отметить, что отдельные индивидуальные предприниматели при сохранении статуса индивидуального предпринимателя сдают в налоговые органы «нулевые» декларации. Аналогично, отдельные зарегистрированные гражданами-получателями финан-

совой помощи общества с ограниченной ответственностью декларируют нулевые доходы, отчисления в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования не производят. То есть, в целях невозврата полученной финансовой помощи гражданами не ликвидируются зарегистрированные общества и не прекращается статус индивидуальных предпринимателей и формально исполняется требование о предоставлении отчетности.

Более того, проверки Счетной палаты Республики Татарстан показывают, что изначальной целью отдельных граждан является не организация собственного бизнеса, а получение субсидии без дальнейшего ее надлежащего использования. В частности, гражданами предоставляются отчеты произведенных в фирмах, обладающих признаками фирм «однодневок». То есть, можно сделать предположение, что фактически гражданами расходы либо не осуществляются, либо производятся с целью их последующего возврата.

Показателем низкой экономической эффективностью оказания рассматриваемой государственной финансовой помощи является реализация финансируемых бизнес-планов.

Так, критериями оценки бизнес-планов, установленных пунктом 2.6. Порядка, являются в том числе:

- экономическая эффективность;
- объем реализации продукции (оказания услуг);
- объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В тоже время, например, в 2013 году на реализацию бизнес-планов в г.Набережные Челны предоставлена финансовая помощь 66 гражданам на общую сумму 7 761,6 тыс. рублей. За 2013-2014 гг. и два квартала 2015 года общая сумма уплаченных гражданами, получившими финансовую помощь, налогов составила 147,5 тыс. рублей или 1,9% от объемов предоставленной финансовой помощи. Уплата налогов производилась 19 гражданами из 66, что составляет 28% [5].

В Нижнекамском районе финансовая помощь в 2013 году предоставлена 31 гражданину на общую сумму 3 645,6 тыс. рублей. За 2013-2014 гг. и два квартала 2015 года общая сумма уплаченных гражданами, получившими финансовую помощь, налогов составила 104,5 тыс. рублей или 2,9% от объемов предоставленной финансовой помощи, а также меньше размера предоставления финансовой помощи одному гражданину. Уплата налогов производилась 18 гражданами из 31, что составляет 58% [5].

Заключение

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что с экономической точки зрения оказание финансовой по-

мощи на содействие самозанятости безработным гражданам является неэффективным в связи с крайне низкими уровнями реализации бизнес-планов и возвращаемых в бюджетную систему денежных средств посредством уплаты налогов.

По нашему мнению, для развития самозанятости возможно использование опыта стран Восточной Европы, где при службах занятости учреждены коммерческие центры по поддержке инициативных форм предпринимательства и самозанятости безработных граждан. Эти центры осуществляют посреднические функции между гражданами, решившими начать собственное дело, и местной исполнительной властью в сферах:

- аренда нежилых помещений, транспорта, средств связи;
- консультации по вопросам образования малых предприятий, их лицензирования и регистрации, а также маркетингу, бухгалтерскому учету, менеджменту, юридическим и кадровым вопросам;
- льготное кредитование начинающих предпринимателей под составленные бизнес-планы, прошедшие банковскую экспертизу. Формы льготного кредитования включают возвратные ссуды на погашение процентов по предоставленным ранее кредитам, гарантии под взятые кредиты, субсидии на уплату процентов по кредитам.

Аналогичные структуры в республике уже созданы и активно функционируют, однако подведомственны они Министерству экономики Республики Татарстан.

В этой связи, в целях повышения эффективности исполнения республикой возложенных федеральным законодательством полномочий представляется целесообразным передать вопрос субсидирования самозанятости граждан профильному министерству с имеющейся необходимой инфраструктурой, либо отказаться от ее реализации, признав факт неэффективности указанных бюджетных расходов, и осознавая, что самозанятость является вынужденной мерой безработных граждан и в большинстве случаев данные граждане возвращаются к наемному труду.

Резюме:

В статье рассмотрен опыт государственной поддержки самозанятости граждан на примере Республики Татарстан. Результаты исследования показывают, что выделяемые бюджетные средства на стимулирование граждан к самозанятости, фактически являются безрезультатными расходами. Регион, предоставляя субсидии гражданам, в результате не получает отдачи ни в виде занятости граждан при реализации субсидируемых бизнес-проектов (так как указанные проекты в большинстве случаев не реализуются), ни возврата денежных средств в бюджет региона в виде налоговых отчислений. Более того, можно констатировать, что целью государственного органа, реализующего программу самозанятости граждан, является не результаты предоставления гражданам субсидий, а сам факт ее выдачи. Таким образом, действующий механизм реализации политики государства в области самозанятости граждан на отдельном регионе показывает необходимость его совершенствования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Statistical Abstract of the United States. Washington, DC, 1995.
2. Is being self-employed becoming the new normal? [Электронный ресурс] // The New Statesman. – [7 January, 2015]. – Режим доступа: <http://www.newstatesman.com/politics/2015/01/being-self-employed-becoming-new-normal> (30.03.2015).
3. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 09.03.2016, с изм. от 11.10.2016) "О занятости населения в Российской Федерации"
4. Постановление Кабинета Министров № 311 от 04.05.2013 "О внесении изменений в Порядок предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2012 № 431"
5. Отчет «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года» - Счетная палата Республики Татарстан – [Электронный ресурс]. – Доступ: <http://www.sprt.tatar/articles/6/68/90>

Yakupov A.A.
Cand. econom. Sci.
Kazan Federal University
Aleksandr.Yakupov@kpfu.ru

Smolyagina M.V.
Kazan Cooperative Institute, branch of the Russian University of Cooperation
smolyagina_nsg@mail.ru

EFFICIENCY OF STATE FOR PROMOTING SELF-UNEMPLOYED CITIZENS ON THE EXAMPLE OF REPUBLIC OF TATARSTAN

The article reveals the concept of self-employment. The article also examines the effectiveness of budget spending on promoting self-employment of unemployed citizens, and the effectiveness of the implementation by unemployed citizens of state-financed business plans.

Keywords: self-employment, employment, efficiency of budget expenditures.

Resume: The article examines the experience of state support for self-employment of citizens on the example of the Republic of Tatarstan. The results of the research show that the allocated budget funds for stimulating citizens to self-employment are, in fact, inconclusive expenses. The region, providing subsidies to citizens, as a result does not receive returns either in the form of employment of citizens in the implementation of subsidized business projects (since these projects are not implemented in most cases), or return of funds to the regional budget in the form of tax deductions. Moreover, it can be stated that the goal of the state body implementing the program of self-employment of citizens is not the results of granting subsidies to citizens, but the fact of its issuance. Thus, the current mechanism for implementing the state policy in the field of self-employment of citizens in a particular region shows the need for its improvement.

Literature:

1. Statistical Abstract of the United States. Washington, DC, 1995.
2. Is being self-employed becoming the new normal? [Elektronnyj resurs] // The New Statesman. – [7 January, 2015]. – Rezhim dostupa: <http://www.newstatesman.com/politics/2015/01/being-self-employed-becoming-new-normal> (30.03.2015).
3. Zakon RF ot 19.04.1991 N 1032-1 (red. ot 09.03.2016, s izm. ot 11.10.2016) "O zanyatosti naseleniya v Rossijskoj Federacii"
4. Postanovlenie Kabineta Ministrov № 311 ot 04.05.2013 "O vnesenii izmenenij v Poryadok predostavleniya edinovremennoj finansovoj pomoshhi pri gosudarstvennoj registracii v kachestve yuridicheskogo lica, individual'nogo predprinimatelja libo krest'janskogo (fermerskogo) xozyajstva grazhdanam, priznannym v ustanovlennom poryadke bezrobotnymi, a takzhe edinovremennoj finansovoj pomoshhi na podgotovku dokumentov dlya sootvetstvuyushhej gosudarstvennoj registracii, utverzhdennoj postanovleniem Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan ot 29.05.2012 № 431"
5. Otchet «O rezul'tatax proverki celevogo i e'ffektivnogo ispol'zovaniya byudzhetnyx sredstv, vydelennyx Ministerstvu truda, zanyatosti i social'noj zashhity RT v 2013-2014 gody i istekshem periode 2015 goda» - Schetnaya palata Respubliki Tatarstan – [Elektronnyj resurs]. – Dostup: <http://www.sprt.tatar/articles/6/68/90>