

Самарский университет,  
кафедра государственного  
и муниципального управления  
Самара, Россия

DOI: 10.24153/ 2079-5912-2017-8-1-19-24

## **УПРАВЛЕНИЕ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИМИ КОНФЛИКТАМИ: ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**Аннотация:** Одним из актуальных вопросов политологии выступает поиск универсальных алгоритмов управления этнополитическими конфликтами. В статье продемонстрирована зависимость разработки данных алгоритмов от формирования научной информации о конфликте, а также приведены основные закономерности, касающиеся содержания и методов управления этнополитическими конфликтами.

**Ключевые слова:** управление этнополитическими конфликтами, виды этнополитических конфликтов, тактика, стратегия, терроризм.

### **1. Вступление: актуальность проблемы**

Неуклонное возрастание этнополитической напряженности во многих регионах и государствах мира, наблюдаемое в последние десятилетия, диктует повышенный интерес к изучению соответствующих процессов. Имея крупномасштабную предтечу в виде столкновений времен Реформации XVI в. [3, с. 156], этнополитические конфликты (далее – ЭПК) стали все больше беспокоить мировое сообщество с началом в 1970-х гг. «этнического ренессанса» [5, с. 141].

На сегодня этнополитической конфликтологией накоплен колоссальный теоретико-методологический материал по изучению ЭПК и построению процесса управления ими. В частности, проблемам управления ЭПК посвящены работы таких авторов, как Атнашев В.Р. [1], Лопухова О.В. [7], Мартышкин С.А. [8] и др. Тем не менее, в этнополитической конфликтологии наблюдается ряд неплодотворных тенденций, сказывающихся как на эффективности изучения ЭПК, так и на решении связанных с ними прикладных задач. Так, подобно тому, как в деле выявления причин ЭПК излишняя важность придается различным факторам поверхностного характера, при изложении приемов управления ЭПК зачастую освещаются конкретно-прикладные меры без их привязки к общенаучным закономерностям. Как правило, внимание исследователей обращено на переговорные процессы, территориальные пересмотры и др., то есть, так или иначе, на конкретику управления ЭПК [4, с. 126].

Меж тем, только выявление специфики основного актора ЭПК может дать наиболее корректную информацию о конфликте, являющуюся первоосновой для эффек-

тивной разработки конкретно-прикладных приемов управления им. И здесь вспоминаются легендарные слова Ю.В. Андропова: «Если говорить откровенно, мы еще до сих пор не знаем в должной мере общество, в котором живем и трудимся, не полностью раскрыли присущие ему закономерности, особенно экономические. Поэтому вынуждены действовать, так сказать, эмпирически, весьма нерациональным способом проб и ошибок». При всем этом рассмотрение самих ЭПК зачастую сведено к описанию конкретных задач, стремление к решению которых было вложено в конфликт, а также характеристик ЭПК как процесса [4, с. 126]. В итоге, изучение ЭПК становится привязанным к весьма изменчивым, идеографическим по своей природе показателям, что ставит крест на обнаружении подлинно научных закономерностей, свойственных данной сфере, и, как следствие, разработке настоящего универсальных алгоритмов преодоления прикладных проблем.

В настоящей статье нами продемонстрирована связь между решением вопроса об основополагающем характере управления тем или иным ЭПК и результатом его научного анализа – выявлением специфики основного актора данного конфликта.

## **2. Классификация ЭПК по типу основного актора**

Тип основного актора конфликта, выступающий критерием для наиболее универсальной (и, следовательно, наиболее соответствующей требованиям науки) классификации ЭПК, имеет привязку к такой философской категории, как содержание сущности. Последняя, в свою очередь, всегда отражает специфику некоторого явления, находящегося на строго определенной стадии развития [4, с. 129]. Так, если некоторая этническая локальная социальная группа видоизменилась в национальную локальную социальную политическую группу, став основным актором ЭПК [3, с. 165], то именно ее конечное состояние должно интересовать исследователя и именно оно будет выступать определяющим и наиболее значимым фактором для соответствующего ЭПК.

Итак, по типу основного актора выделяются следующие виды ЭПК.

1. Инструменталистские ЭПК. Основной актор конфликта данной разновидности имеет для инициирования ЭПК и участия в нем в обязательном порядке

основания объективного (в первую очередь – экономического) характера. Следствием такого положения дел выступает выраженная масштабность основного актора, представленного многочисленными силами, которых связывает общий интерес.

Хорошим примером инструменталистского ЭПК выступает напряженность, порожденная в последние годы унионистским движением Румынии. Основной актор этого ЭПК действительно составлен широкими слоями обществ Румынии и частично Молдовы, от румынского экс-президента, Т. Бэсеску, до структур, вроде Actiunea-2012 [6, с. 165–167].

2. Конструктивистские ЭПК. В ходе развития подобных конфликтов действия основного актора, в общем случае, представлены активностью некоторых социально-политических групп, базирующейся на факторах, следственных (прежде всего – политических) по своей природе. В этой связи основной актор конструктивистского ЭПК должен быть малочисленным вплоть до составления такого лишь одной группой.

Без преувеличений хрестоматийным примером конструктивистского ЭПК служит ситуация, развивающаяся с 1970-х гг. вокруг сепаратизма Шотландии. Красноречивость шотландского ЭПК в затронутом контексте состоит также в том, что его основной актор, по сути, сведен к Шотландской национальной партии (ШНП) [5, с. 135–137, 141].

Дополнительно следует сделать акцент на примордиальной окраске, которая может быть присуща основному актору любого вида ЭПК.

Положение концепции примордиализма в этнополитической конфликтологии отличается спорностью и неоднозначностью. Зачастую идеи примордиализма трактуются как делающие упор на конфликтах и факторах, связанных с родоплеменными социальными системами [или дорелигиозными (языческими) этносами]. Однако последние, участвуя в межплеменных войнах, демонстрировали, вместе с тем, потрясающую сплоченность, что заведомо пресекало развитие в них конфликтов, индуцированных изнутри социальной системы [3, с. 156, 170]. Поэтому, по крайней мере, в рамках этнополитической конфликтологии примордиализм не должен иметь привязку к дорелигиозным этносам.

Обратив внимание на само смысловое наполнение термина примордиализм, можно заключить, что его дословное значение – «первопорядок» [2, с. 408, 466]. Последнее же предполагает детерминированность, предопределенность и действительно идет в разрез с укладом дорелигиозных этносов, строившимся, в соответствии с канонами родовой и военной демократий [3, с. 170]. Детерминированность социального устройства возникла далее, с появлением религии, по определению, предполагающей ориентированность на некую догматику [2, с. 207], чаще изложенную в письменной форме (Библия, Коран, Тора).

Итак, примордиальная окраска основного актора ЭПК связана с наличием у такового тех или иных религиозных черт. Учет подобного обстоятельства чрезвычайно важен, поскольку требует добавления в построение управления ЭПК специфического компонента (см. далее).

В качестве весьма и весьма показательного примера присутствия у основного актора ЭПК примордиальной окраски можно привести конфликт в Северной Ирландии, обострение которого в 1967 г. было связано как раз с учреждением прокатолической Североирландской ассоциации борьбы за гражданские права (а также активизацией Ирландской республиканской армии) в ответ на дискриминационные меры радикально-протестантского правительства региона [5, с. 135].

### **3. Основные технологии управления ЭПК**

Обращаясь непосредственно к научно обоснованной конкретике управления ЭПК, вначале необходимо кратко рассмотреть два основополагающих момента, определяющих ориентиры и возможности субъекта управления, воздействующего на ЭПК, в современных условиях.

Ориентиры управления ЭПК проистекают из соотнесения основы основ управленческой науки – разбиения процесса управления на тактику (кратко- и долгосрочную) и стратегию – с реалиями конкретной проблемной ситуации. Но, вне зависимости от особенностей последней, управление любым ЭПК подразумевает выполнение следующих задач:

- 1) в краткосрочном периоде – прекращение ЭПК;
- 2) в долгосрочном периоде – урегулирование ЭПК;

3) в стратегическом периоде – возвращение субъектов-членов национальной локальной социальной политической группы в состав нации в качестве полноправных представителей таковой и, что намного важнее, создание условий для предотвращения развития ЭПК в будущем.

Что касается возможностей субъекта управления, то они напрямую зависят от методологических рамок, в которые ставится процесс управления. В самом общем виде методы управления ЭПК делятся на экстенсивно-политические (чрезвычайные меры, или меры военного времени) и интенсивно-политические (приемы мирного времени). Однако правомерность применения первых на сегодня подвергнута серьезной переоценке: в условиях, когда на мегаполитическом уровне действуют такие документы, как Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, легальное управление ЭПК неминуемо должно осуществляться лишь методами интенсивно-политического характера. Следовательно, приемы решения этнополитических проблем, подобные геноциду, этническим депортациям, могут рассматриваться лишь в ретроспективном ключе.

Переходя к характеристике основных технологий управления ЭПК, основывающихся на учете специфики основного актора и, таким образом, конфликта, в целом, следует отметить, что к ним может быть применим, пусть и со значительной долей фигуральности, один из базовых принципов химической науки – «подобное растворяется в подобном». Данное утверждение предполагает, что, к примеру, масло должно лучше растворяться в скипидаре, а сахар – в воде. Ситуация с ЭПК обстоит схожим образом: определение субъектом управления типа конфликта обуславливает специфику конкретных магистральных установок выстраиваемого процесса управления. Иными словами, конфликт может действительно раствориться лишь в условиях, тождественных его природе.

Так, если речь идет об инструменталистском ЭПК, то меры воздействия на основного актора должны иметь преимущественно экономический характер. Поэтому, возвращаясь к унионистской активности Румынии, имеющей на сегодня ряд серьезных экономических проблем, отметим, что свою результативность в преодолении данного конфликта должны продемон-

стрировать реструктуризация госдолга Румынии, дополнительное предоставление ей займов на более выгодных условиях, а также стимулирование повышения эффективности в решении правительством Румынии проблем, выделенных Европейской комиссией накануне ее выступления в Евросоюз («красных флажков») [6, с. 176–179].

Напротив – приемам разрешения конструктивистского ЭПК должна быть свойственна в основном политическая направленность. Этим как раз и объясняется тот факт, что основная тенденция разрешения сложившегося в Шотландии конфликтного статус-кво – это предоставление шотландскому парламенту и правительству дополнительных полномочий для дальнейшего расширения их компетенции. К слову, подобный вектор управления шотландским ЭПК полностью укладывается в направления деволюционной реформы, которая, собственно, и была призвана снизить напряженность в диалоге Лондона с Шотландией и Уэльсом, посредством углубления автономизации данных регионов [5, с. 136, 148].

Относительно примордиальной окраски основного актора ЭПК, необходимо прежде всего признать, что ее наличие также является проблемой, требующей разрешения. Как было отмечено выше, каждая религия опирается на некоторую догматику, и поэтому элиминирование примордиальной окраски основного актора может быть достигнуто, лишь путем выделение средств на увеличение непроизводительного потребления субъектами, составляющими основной актор ЭПК, и в первую очередь – на повышение уровня их образованности. Как справедливо гласит один афоризм, «образованность – это умение видеть социально выдержанную альтернативу». И именно альтернатива, фундамент которой – развитое универсализированное мышление, не приемлема для всякой догматики.

В связи с этим, отнюдь не удивительно, что после того, как во времена «арабской весны» по Саудовской Аравии прокатилась волна акций протеста, вызванных недовольством со стороны молодежи методами борьбы правительства с членами религиозной экстремистской группировки «Заблудшая секта», руководство Саудовской Аравии, обеспокоенное политическими переменами у ближайших соседей, заявило об увеличении затрат на образование и социальные нужды, а

также о выделении бюджетных средств на строительство жилья и дополнительном создании рабочих мест [9, с. 26–27]. Подобное решение выглядит вполне логичным, с учетом того, что одним из главных действующих лиц «арабской весны» являлись различные социально-политические группы, выступавшие под радикально-исламистскими лозунгами.

#### **4. Заключение: новые вызовы современности**

Одной из серьезнейших проблем, косвенно связанных с управлением ЭПК, являются нынешние тенденции оценки такого явления, как терроризм. В условиях отсутствия на мегаполитическом уровне четкого определения термина терроризм, новейшее уголовное законодательство развитых государств (например, «Закон о терроризме», Соединенное Королевство, 2000 г. [10]) демонстрирует чрезмерную вариативность в трактовке данного явления и отсылочный характер его формально-правового регулирования. В итоге, если ранее терроризм действительно отличался выраженной однозначностью, представляя собой физическое устранение тех или иных лиц в тех или иных масштабах, то сегодня под терроризм по факту можно подвести любое выступление против некоторой государственной политической системы, имеющее целью заполучение политической свободы в стратегическом периоде. При этом получение политической свободы есть цель любого основного актора ЭПК [3, с. 166].

Как следствие, методологическая составляющая управления ЭПК начала пополняться неокстенсивно-политическими приемами, состоящими в решении этнополитических проблем военными методами через объявление основных акторов ЭПК террористами. Бесспорно, одним из самых драматичных подтверждений такого положения дел стали «антитеррористические операции», инициированные политической системой Украины в 2014 г. Все это свидетельствует о новых вызовах, стоящих перед теорией и практикой управления ЭПК.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Атнашев В.Р. Автономизация как средство урегулирования современных этнополитических конфликтов // Управленческое консультирование. 2013. №12 (60). С. 35–41.
2. Булыко А.Н. Большой словарь иностранных слов. 35 тысяч слов. М.: Мартин, 2008. 704 с.
3. Васильев В.А. Базовая схема управления этнополитическими конфликтами (Часть вторая. Историко-материалистические основания) // Научная дискуссия: вопросы социологии, политологии, философии, истории: сб. ст. по материалам XLIX Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред.: Н.Р. Красовская. М.: Интернаука, 2016. № 4 (44). С. 155–179.
4. Васильев В.А. Базовая схема управления этнополитическими конфликтами (Часть первая) // Вестник Самарского университета. Серия «Экономика и управление». 2016. № 1. С. 126–139.
5. Васильев В.А. Движение за независимость Шотландии: ретроспективный анализ и современное состояние // Свободная мысль. 2014. №5 (1647). С. 135–148.
6. Васильев В.А. Унионизм в современной Румынии: комплексный анализ // Свободная мысль. 2016. №4 (1658). С. 165–180.
7. Лапухова О.В. Системы раннего предупреждения этнополитических конфликтов // Армия и общество. 2009. №4. С. 15–20.
8. Мартышкин С.А. Консоциация как метод управления этническими процессами // Вестник Самарского университета. Серия «Экономика и управление». 2016. №1. С. 33–39.
9. Цуркан А.А. Классификация политических моделей исламских стран с учетом фактора исламского радикализма // Исламоведение. 2013. №2. С. 23–34.
10. Terrorism Act 2000. URL: [http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/pdfs/ukpga\\_20000011\\_en.pdf](http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/pdfs/ukpga_20000011_en.pdf) (дата обращения: 23.01.2017).

**Vasiliev V.A.**  
valv98@yandex.ru

Samara University,  
Russia, Samara

### **MANAGEMENT OF ETHNO-POLITICAL CONFLICTS: DESCRIPTION OF MAIN TECHNOLOGIES**

One of the most urgent issues of political science is the search of universal algorithms of ethno-political conflicts management. The article demonstrates the dependence of the development of these algorithms from the formation of the scientific information on a conflict, and includes the basic laws concerning the content and the methods of ethno-political conflicts management.

**Keywords:** management of ethno-political conflicts, types of ethno-political conflicts, tactics, strategy, terrorism.

#### **Literature:**

1. Atnashev V.R. Avtonomizaciya kak sredstvo uregulirovaniya sovremennyx e'tnopoliticheskix konfliktov // Upravlencheskoe konsul'tirovanie. 2013. №12 (60). S. 35–41.
2. Bulyko A.N. Bol'shoj slovar' inostrannyx slov. 35 tysyach slov. M.: Martin, 2008. 704 s.
3. Vasil'ev V.A. Bazovaya sxema upravleniya e'tnopoliticheskimi konfliktami (Chast' vtoraya. Istoriko-materialisticheskie osnovaniya) // Nauchnaya diskussiya: voprosy sociologii, politologii, filosofii, istorii: sb. st. po materialam XLIX Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. / otv. red.: N.R. Krasovskaya. M.: Internauka, 2016. № 4 (44). S. 155–179.
4. Vasil'ev V.A. Bazovaya sxema upravleniya e'tnopoliticheskimi konfliktami (Chast' pervaya) // Vestnik Samarskogo universiteta. Seriya «E'konomika i upravlenie». 2016. № 1. S. 126–139.
5. Vasil'ev V.A. Dvizhenie za nezavisimost' Shotlandii: retrospektivnyj analiz i sovremennoe sostoyanie // Svobodnaya mysl'. 2014. №5 (1647). S. 135–148.
6. Vasil'ev V.A. Unionizm v sovremennoj Rumynii: kompleksnyj analiz // Svobodnaya mysl'. 2016. №4 (1658). S. 165–180.
7. Lapuxova O.V. Sistemy rannego preduprezhdeniya e'tnopoliticheskix konfliktov // Armiya i obshhestvo. 2009. №4. S. 15–20.
8. Martyshkin S.A. Konsociaciya kak metod upravleniya e'tnicheskimi processami // Vestnik Samarskogo universiteta. Seriya «E'konomika i upravlenie». 2016. №1. S. 33–39.
9. Curkan A.A. Klassifikaciya politicheskix modelej islamskix stran s uchetom faktora islamskogo radikalizma // Islamovedenie. 2013. №2. S. 23–34.
10. Terrorism Act 2000. URL: [http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/pdfs/ukpga\\_20000011\\_en.pdf](http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/pdfs/ukpga_20000011_en.pdf) (data obrasheniya: 23.01.2017).