

DOI: 10.24153/2079-5912-2019-10-1-31-36

## **АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ КАК МЕХАНИЗМЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРОЯВЛЕНИЙ ИДЕОЛОГИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА СРЕДИ МИГРАНТОВ**

Аннотация: В статье рассматриваются адаптация и интеграция мигрантов как механизмы предотвращения проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. Указывается, что механизмы адаптации и интеграции мигрантов обладают значительным потенциалом в предотвращении проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. Также рассматриваются основные направления деятельности по адаптации и интеграции мигрантов, направленные на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов.

Ключевые слова: миграция, адаптация мигрантов, интеграция мигрантов, предотвращение проявлений идеологий экстремизма среди мигрантов, предотвращение проявлений идеологий терроризма среди мигрантов.

Миграция является одной из наиболее актуальных проблем современного мира. Это связано с тем, что в мире в последние годы происходит увеличение миграционных процессов, и миграция, оказывая при должной ее организации положительное влияние на социально-экономическое, демографическое и политическое развитие стран, при ее стихийном, неконтролируемом характере, может сопровождаться рядом опасных для государств явлений.

Одним из опасных явлений, которое может сопровождать миграционные процессы, является угроза проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. Эксперты больше указывают на опасность проявлений экстремизма и терроризма в России, как и для любого другого принимающего мигрантов государства, со стороны незаконной миграции. Каналы незаконной миграции могут использовать в своих целях международные экстремистские и террористические организации. Директор ФСБ России А.В. Бортников, выступая на одном из совещаний, отметил: «Пройдя в лагерях психологическую обработку и террористическую подготовку и получив боевой опыт в "горячих точках", бандиты, используя незаконную миграцию, расползаются по намеченным регионам. Их цель - создание законспирированных ячеек, вербовка боевиков, подрыв внутренней безопасности и территориальной целостности стран оседания» [8].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации незаконная миграция рассматривается как одна из угроз национальной безопасности России (п. 22) [1]. В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденной 31 октября 2018 г. Президентом РФ так же подчеркивается, что одной из задач миграционной политики РФ является «даль-

нейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации» (п. 21) [2].

Незаконная миграция в России может формироваться, во-первых, путем нарушения мигрантами правил въезда в страну, и здесь для пресечения попадания в страну незаконных мигрантов очень важно иметь эффективный пограничный контроль. Во-вторых, незаконная миграция в России может формироваться в результате нарушения уже законными мигрантами правил пребывания (проживания) и (или) осуществления трудовой деятельности, после чего они попадают в положение незаконных. В этом случае для предотвращения мигрантами нарушений миграционного законодательства, наряду с действенной системой контроля за пребыванием, проживанием и осуществлением трудовой деятельности мигрантов, важно применять механизмы социально-экономической и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Эффективность действия механизмов адаптации и интеграции мигрантов против формирования незаконной миграции обусловлено тем, что их действие направлено на предотвращение и устранение причин, обстоятельств, способствующих нарушению мигрантами миграционного законодательства.

Также надо понимать, что не только незаконная, но и законная миграция в определенных случаях может представлять опасность проявлений идеологий экстремизма и терроризма. Во-первых, прибывающие в Россию на законных основаниях мигранты могут изначально являться сторонниками международных экстремистских и террористических организаций. Во-вторых, мигранты могут попасть под влияние идеологий экстремизма и терроризма уже на территории России. Второму могут способствовать воздействие на мигрантов ряда факторов, среди которых низкий уровень образования, неустроенность на новом месте, бедственное экономическое положение, недоброжелательное отношение к мигрантам местного населения и т.д. и здесь механизмы социально-экономической и культурной адаптации и интеграции мигрантов выступают действенным средством профилактики этих негативных факторов и тем самым противодействуют идеологиям экстремизма и терроризма среди мигрантов.

Сегодня работа по адаптации мигрантов в принимающее общество является одним из важных направлений деятельности миграционной политики России. В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденной 31 октября 2018 г. Президентом РФ отмечается, что одной из задач миграционной политики России является «создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, куль-

турным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами» (п. 21) [2].

Механизмы адаптации и интеграции мигрантов обладают многофункциональным потенциалом, и могут быть использованы для решения ряда задач. Например, для получения Россией большего экономического эффекта от миграционных процессов механизмы адаптации и интеграции мигрантов могут быть направлены на успешную адаптацию трудоспособных, квалифицированных мигрантов в стране. Также механизмы адаптации и интеграции мигрантов обладают значительным потенциалом в деле предотвращения проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. В условиях, когда Россия, как и многие государства мира, сталкивается в последние годы с угрозой международного экстремизма и терроризма, требуется расширение функций механизмов адаптации и интеграции мигрантов в части направленной на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов.

Какие направления деятельности, механизмы необходимы для эффективного осуществления процессов адаптации и интеграции мигрантов, направленных на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов?

Эксперты отмечают, что для эффективного осуществления в России адаптации и интеграции мигрантов требуется применение комплекса мер, включающие правовые, организационные, экономические, и другие механизмы [5, 9].

Что касается правовых мер, то сегодня российское законодательство содержит определенные механизмы по адаптации и интеграции мигрантов. Например, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" содержит требования о владении мигрантами русского языка, знании истории России, основ российского законодательства (ст. 15.1) [3]. Мигрантам также вверяется в обязанность иметь полис медицинского страхования, что, несомненно, будет являться важным условием для доступа к медицинским услугам (п. 10, ст. 13)[3].

Требования для мигрантов знания русского языка, истории России, основ российского законодательства содействуют адаптации и интеграции мигрантов в российское общество, так как данные знания позволяют мигрантам легче трудоустроиться, решать трудовые вопросы, найти жилье, вступать в различные отношения с организациями и институтами принимающего государства и тем самым

способствуют профилактике проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. Правовое регулирование механизмов адаптации и интеграции мигрантов, в том числе направленного на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов, требует дальнейшего развития.

Для успешной адаптации и интеграции мигрантов, для формирования атмосферы толерантного, доброжелательного отношения между мигрантами и принимающим обществом очень важно привлечение государством в этот процесс широкой общественности, СМИ, общественных организаций, организаций науки, образования, гражданского общества и самих мигрантов. В этой связи можно отметить положительный опыт выделения федеральных грантов, создания механизмов оказания субъектами РФ финансовой помощи социально ориентированным некоммерческим организациям, которые реализуют собственные проекты, направленные на социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов [7].

Для эффективного процесса адаптации и интеграции мигрантов в России органам государственной власти и органам местного самоуправления очень важно активно привлекать в этот процесс национально-культурные организации, диаспоры мигрантов, объединения национально-культурных организаций. Национально-культурные организации диаспор в России имеют большой потенциал для адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество. Это вытекает из того, что они объединяют представителей одной этнической группы в единую организацию, одной из целей которых является сохранение и развитие своей этнической культуры, поддерживают постоянные связи с исторической родиной, всесторонне помогают соотечественникам обустроиться на новом месте. Через такие организации прибывшим мигрантам может эффективно осуществляться передача социальных и культурных норм и навыков жизни принимающей их страны, в том числе знаний и навыков противодействия проявлениям идеологий экстремизма и терроризма.

Важным направлением деятельности по эффективному процессу адаптации и интеграции мигрантов в России является межгосударственное сотрудничество, выстраивание взаимодействия между органами и ведомствами РФ и стран доноров мигрантов, в том числе по созданию в этих странах системы домиграционной подготовки потенциальных мигрантов, включающая не только профессиональную подготовку специалистов для России, но и обучение русскому языку, истории России, российским традициям, а также навыкам противостояния проявлениям идеологий экстремизма и терроризма. Домиграционная работа с потенциальными мигрантами в странах донорах мигран-

тов позволяет проводить селективный отбор мигрантов с более качественным профессиональным потенциалом, что будет способствовать развитию социально-экономической системы страны. Домиграционная селективная работа должна проводиться и в целях предотвращения попадания в страну мигрантов, представителей экстремистских и террористических организаций.

При разработке программ и механизмов адаптации и интеграции мигрантов в России также следует учитывать положительный опыт по адаптации и интеграции мигрантов в других странах. Например, в перечне мероприятий нового Национального плана интеграции Германии, наряду с мероприятиями федерального правительства и земель, на муниципальном уровне важное место отводится работе по вовлечению людей с миграционным фоном в сферу управления и в процесс подготовки и принятия решений. Данный опыт, на наш взгляд, может быть применим в России на муниципальном уровне с целью усиления процесса интеграции мигрантов [10].

Большим потенциалом для эффективного осуществления в России адаптации и интеграции мигрантов, в том числе направленного на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов, обладает система образования. Например, И.А. Головизнина считает, что «достижение цели интеграции мигрантов должно осуществляться в сфере образования путем решения трех основных задач:

- реализации специальных программ обучения для детей иммигрантов, характеризующихся углубленным изучением русского языка и русской культуры и основ права Российской Федерации;
- реализации среднего специального образования для граждан разных возрастных групп, с параллельным изучением русского языка, русской культуры и основ права Российской Федерации;
- реализации обязательных интеграционных образовательных программ для граждан разных возрастных групп, направленных на изучение русского языка, русской культуры и основ права Российской Федерации» [6].

Например, имеется определенный опыт реализации специальных программ обучения для детей мигрантов. В городе Москва работает сеть одногодичных "Школ русского языка" - базовых центров социально-культурной адаптации мигрантов. Эти школы «решают следующие задачи:

- интенсивного обучения государственному (русскому) языку;
- знакомства детей мигрантов с основами русской культуры, историей народов России, основами российского законодательства, что способствует формированию у них российской идентичности;

- социально-психологической поддержки детей мигрантов с учетом целесообразности работы с семьей в целом;  
- информационной работы с родителями детей мигрантов, способствующей их активному участию в работе московских школ» [6].

На наш взгляд, при осуществлении различных форм образования детей и молодежи мигрантов интенсивное изучение русского языка, культуры и истории России, основ законодательства Российской Федерации будет, несомненно, способствовать эффективной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество и вместе с ней профилактике проявлений экстремизма и терроризма среди мигрантов. Представляется также, что в целях эффективной адаптации и интеграции, профилактики проявлений экстремизма и терроризма среди детей и молодежи мигрантов целесообразно наряду с изучением русского языка, культуры и истории России, основ законодательства Российской Федерации осуществлять обучение детей и молодежи мигрантов и основам противодействия идеологий экстремизма и терроризма. Хорошо.

Таким образом, подводя итоги исследования, можно сделать следующие выводы:

1. Социально-экономическая и культурная адаптация и интеграция мигрантов обладают значительным потенциалом в предотвращении проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов;

2. Эффективность действия механизмов адаптации и интеграции против проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов во многом обусловлена тем, что их действие направлено на предотвращение и устранение причин, обстоятельств, способствующих к приобщению мигрантов к идеологиям экстремизма и терроризма;

3. Социально-экономическая и культурная адаптация и интеграция мигрантов, направленные на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов включают в себя различные направления деятельности и механизмы;

4. Применение вышепредложенных в статье, механизмов по адаптации и интеграции мигрантов будут способствовать более мягкому вхождению мигрантов и членов их семей в принимающее общество, эффективной коммуникации, налаживанию толерантных, дружественных, основанных на взаимоуважении отношений между мигрантами и принимающим обществом, мирному сосуществованию различных культур в государстве и тем самым снижению рисков проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов.

## **Резюме.**

Миграция является одной из наиболее актуальных проблем современного мира. Одним из опасных явлений, которое может сопровождать миграционные процессы, является угроза проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. Эксперты больше указывают на опасность проявлений экстремизма и терроризма в России со стороны незаконной миграции. Однако и законная миграция в определенных случаях может представлять опасность проявлений идеологий экстремизма и терроризма. Социально-экономическая и культурная адаптация и интеграция мигрантов обладают значительным потенциалом в предотвращении проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов. Эффективность действия механизмов адаптации и интеграции против проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов во многом обусловлена тем, что их действие направлено на предотвращение и устранение причин, обстоятельств, способствующих к приобщению мигрантов к идеологиям экстремизма и терроризма. Социально-экономическая и культурная адаптация и интеграция мигрантов, направленные на предотвращение проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов включают в себя различные направления деятельности и механизмы. Для эффективного осуществления в России адаптации и интеграции мигрантов требуется применение комплекса мер, включающие правовые, организационные, экономические, и другие механизмы. Применение данного комплекса механизмов по адаптации и интеграции мигрантов будут способствовать более мягкому вхождению мигрантов и членов их семей в принимающее общество, эффективной коммуникации, налаживанию толерантных, дружественных, основанных на взаимоуважении отношений между мигрантами и принимающим обществом, мирному сосуществованию различных культур в государстве и тем самым снижению рисков проявлений идеологий экстремизма и терроризма среди мигрантов.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Справочно-правовая система "КонсультантПлюс"
2. Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // Справочно-правовая система "КонсультантПлюс"
3. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 27.06.2018) // Справочно-правовая система "КонсультантПлюс"
4. Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 17 ноября 2017 г. N 883 "Об утверждении Порядка предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета Республики Татарстан социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по проведению вводных (ориентационных) курсов, направленных на социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов" // Справочно-правовая система "КонсультантПлюс"
5. Андриченко Л.В. Правовые механизмы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 10. С. 5-18.
6. Головизнина И.А. Роль образовательной системы в предупреждении преступлений, совершаемых иммигрантами. "Миграционное право". 2011. № 2. С. 28-30.
7. Грант Президента РФ: «Апробация и тиражирование модели комплексного подхода к социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов». Протокол заседания Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 22 ноября 2017 года № 3. [Электронный ресурс] Фонд президентских грантов – Режим доступа: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/home/documents4>, свободный (дата обращения: 12.02.2019).
8. Егоров И. Цель террористов – Европа [Электронный ресурс] // Российская Газета. 2015. 29 июля. – Режим доступа: URL: <http://www.rg.ru/2015/07/29/ekstremizm-site.html>. свободный (дата обращения: 12.02.2019).
9. Мишунина А.А. Принимающее общество и мигранты: правовые практики экономической и социально-культурной адаптации в современных условиях // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 13-16.
10. National Action Plan on Integration Abridged press version (Национальный план действий по интеграции. Сокращенная версия для печати). – Режим доступа: [https://www.bundesregierung.de/Content/DE/\\_Anlagen/IB/2012-01-31-nap-kurzfassung-presse-englisch.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/IB/2012-01-31-nap-kurzfassung-presse-englisch.pdf?__blob=publicationFile). свободный (дата обращения: 12.02.2019)

**Zalyaev R.I.**  
Cand. polit. Sci.  
Kazan Federal University  
Russia, Kazan  
rustemzalyaev@mail.ru

## **ADAPTATION AND INTEGRATION AS MECHANISMS FOR THE PREVENTION OF MANIFESTATIONS OF IDEOLOGY OF EXTREMISM AND TERRORISM AMONG MIGRANTS**

The article discusses the adaptation and integration of migrants as mechanisms to prevent manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants. It is indicated that the adaptation and integration mechanisms of migrants have significant potential in preventing manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants. It also discusses the main activities for the adaptation and integration of migrants aimed at preventing the manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants.

**Keywords:** migration, adaptation of migrants, integration of migrants, prevention of manifestations of extremist ideologies among migrants, prevention of manifestations of ideologies of terrorism among migrants.

### **Resume:**

Migration is one of the most pressing problems of the modern world. One of the dangerous phenomena that can accompany migration processes is the threat of manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants. Experts point more to the danger of manifestations of extremism and terrorism in Russia by illegal migration. However, legal migration in certain cases may pose a risk of manifestations of the ideologies of extremism and terrorism. Socio-economic and cultural adaptation and integration of migrants have significant potential in preventing the manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants. The effectiveness of adaptation and integration mechanisms against manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants is largely due to the fact that their action is aimed at preventing and eliminating the causes and circumstances that encourage migrants to become familiar with the ideologies of extremism and terrorism. Socio-economic and cultural adaptation and integration of migrants aimed at preventing the manifestations of the ideologies of extremism and terrorism among migrants include various activities and mechanisms. Effective implementation in Russia of the adaptation and integration of migrants requires the use of a set of measures, including legal, organizational, economic, and other mechanisms. The use of this set of mechanisms for the adaptation and integration of migrants will contribute to a more gentle entry of migrants and their families into the host society, effective communication, the establishment of tolerant, friendly, mutually respectful relations between migrants and the host society, the peaceful coexistence of different cultures in the state and thus reducing the risks of manifestations of extremist and terrorism ideologies among migrants.

### **Literature:**

1. Ukaz Prezidenta RF ot 31 dekabrya 2015 g. N 683 "O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii" // Spravochno-pravovaya sistema "Konsul'tantPlyus"
2. Ukaz Prezidenta RF ot 31.10.2018 N 622 "O Konceptcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019 - 2025 gody" // Spravochno-pravovaya sistema "Konsul'tantPlyus"
3. Federal'nyj zakon ot 25.07.2002 N 115-FZ "O pravovom polozhenii inostranny'x grazhdan v Rossijskoj Federacii" (red. ot 27.06.2018) // Spravochno-pravovaya sistema "Konsul'tantPlyus"
4. Postanovlenie Kabineta ministrov Respubliki Tatarstan ot 17 noyabrya 2017 g. N 883 "Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya na konkursnoj osnove subsidij iz byudzheta Respubliki Tatarstan social'no orientirovanny'm nekommercheskim organizacijam na realizaciju meropriyatij po provedeniyu vvodny'x (orientacionny'x) kursov, napravlenny'x na social'nyu adaptaciju i integraciju trudovy'x migrantov" // Spravochno-pravovaya sistema "Konsul'tantPlyus"
5. Andrichenko L.V. Pravovy'e mexanizmy` social'noj i kul'turnoj adaptacii i integracii migrantov v Rossijskoj Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2015. № 10. S. 5-18.
6. Goloviznina I.A. Rol' obrazovatel'noj sistemy` v preduprezhdenii prestuplenij, sovershaemy'x immigrantami. "Migracionnoe pravo". 2011. № 2. S. 28-30.
7. Grant Prezidenta RF: «Aprobaciya i tirazhirovanie modeli kompleksnogo podxoda k social'noj adaptacii i integracii trudovy'x migrantov». Protokol zasedaniya Koordinacionnogo komiteta po provedeniyu konkursov na predostavlenie grantov Prezidenta Rossijskoj Federacii na razvitie grazhdanskogo obshhestva ot 22 noyabrya 2017 goda № 3. [E'lektronnyj resurs] Fond prezidentskix grantov – Rezhim dostupa: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/home/documents4,svobodnyj> (data obrashheniya: 12.02.2019).
8. Egorov I. Cel' terroristov – Evropa [E'lektronnyj resurs] // Rossijskaya Gazeta. 2015. 29 iyulya. – Rezhim dostupa: URL: <http://www.rg.ru/2015/07/29/ekstremizm-site.html>. svobodnyj (data obrashheniya: 12.02.2019).
9. Mishunina A.A. Prinimayushhee obshhestvo i migranty`: pravovy'e praktiki e'konomicheskoy i social'no-kul'turnoj adaptacii v sovremenny'x usloviyax // Rossijskaya yusticiya. 2017. № 9. S. 13-16.
10. National Action Plan on Integration Abridged press version (Nacional'nyj plan dejstvij po integracii. Sokrashennaya versiya dlya pechatij). – Rezhim dostupa: [https://www.bundesregierung.de/Content/DE/\\_Anlagen/IB/2012-01-31-nap-kurzfassung-presse-englisch.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/IB/2012-01-31-nap-kurzfassung-presse-englisch.pdf?__blob=publicationFile). svobodnyj (data obrashheniya: 12.02.2019)